



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۳۹	تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۹/۱۵	ساعت شروع: ۷:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۴۰	محل نشست: سالن پیامبر اعظم استانداری
دستور جلسه				
<p>پیش از دستور جلسه:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تلاوت قرآن - خوش آمدگویی <p>دستور جلسه:</p> <ul style="list-style-type: none"> - بررسی مسایل و مشکلات ایجاد شده برای محصولات پسته و خرما در سال جاری 				

مشروح مذاکرات

سی و نهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان روز پنج شنبه مورخ ۹۷/۰۹/۱۵ در محل سالن پیامبر اعظم استانداری برگزار شد.

در ابتدا جناب آقای مهندس طبیب زاده رییس اتاق و دبیر شورا ضمن خیر مقدم موارد زیر را مطرح نمودند:

در سال جاری خسارت وارد شده به محصول پسته به گونه‌ای بود که می توان از آن به عنوان یک فاجعه یاد کرد. قرار بود برای رسیدگی به این مشکل بزرگ، ستاد بحران در استان تشکیل شود که متأسفانه این اتفاق صورت نپذیرفت و به نظر می رسد تاکنون هیچ اقدام اجرایی از سوی مسوولان عالی بخش کشاورزی و دولت در خصوص جبران خسارت صورت نگرفته است و با گذشت ۹ ماه از سال، تاکنون هیچ راهکار اجرایی و عملیاتی از سوی مقامات دولتی در راستای جبران بخش کوچکی از خسارت های وارد شده به محصولات کشاورزی پسته و خرما ارایه نشده است. مسایل و مشکلات حوزه کشاورزی همواره به قوت خود باقی است و تاکنون هیچ اقدام اجرایی قابل توجهی از سوی مسوولان برای حل آن ها صورت نگرفته است لذا بخش خصوصی انتظار دارد مقامات دولتی به وعده های خود عمل کنند.

با توجه به نبودن اطلاعات و آمار دقیق هواشناسی، مسافت طولانی بین ایستگاه ها و مراکز تجمع محصول پسته، درخواست می شود سازمان جهاد کشاورزی با همراهی سازمان هواشناسی و سایر سازمان های مربوطه ایستگاه های هواشناسی را در مناطق مشخص مستقر کند.

سپس جناب آقای مهندس رشید فرخی رییس انجمن ملی خرمای کشور و استان کرمان در خصوص مسایل و مشکلات خرما موارد زیر را مطرح نمودند:

مشکلات موجود در صنعت کشاورزی به دلیل نقصان مدیریت در سطح کلان کشور است و به نظر می رسد دلیل اصلی مشکلات مطرح شده در این صنعت مربوط به عدم ثبات در قوانین اقتصادی و تصمیم گیری های کشور است. صادرات خرما به دلیل تحریم ها و تصمیم گیری های خلق الساعه با مشکلات بسیاری روبرو شده است و برای رفع مسایل و مشکلات بخش کشاورزی، دولت باید همراه بخش خصوصی باشد و نظر آن ها را در تصمیم گیری ها لحاظ کند.

یکی از سیاست های بخش کشاورزی افزایش بهره‌وری در واحد سطح است و این به معنی افزایش سطح زیر کشت نیست. امیدواریم در سال آینده با تلاش بخش خصوصی و کمک بخش دولتی رتبه بسته‌بندی خرما از ۱۶۳ به ۱۲۰ ارتقا یابد و نیز انجمن ملی خرما بتواند با همکاری شهرک های صنعتی ضمن تمرکز بر بازارهای هدف فعلی به کشف بازارهای جدید بپردازد.

در ادامه جناب آقای کاربخش رییس کمیسیون بیمه، بانک و امور مالیاتی اتاق کرمان، مطالب زیر را عنوان نمودند:

به منظور مدیریت یکپارچه و پیشگیری از بروز بحران های اجتماعی و امنیتی ناشی از خشکسالی اخیر استان، ستاد بحران کشور اعطای تسهیلات ۵۰ میلیارد تومانی را به سازمان برنامه و بودجه پیشنهاد داده اما تاکنون هیچ اقدامی از سوی برنامه و بودجه صورت نگرفته است. همچنین بند "خ"



ماده ۳۳ برنامه ششم توسعه، در رابطه با جبران بخش دیگری از خسارت ها در زمینه بیمه محصولات کشاورزی و امهال سه ساله تسهیلات بوده که تاکنون پیگیری ها نتیجه نداده و در مکاتبات صورت گرفته پاسخ لازم داده نشده است.

سپس جناب آقای مهندس آرش علوی رییس کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق کرمان در خصوص بخشنامه بانک مرکزی با موضوع صادرات موارد زیر را مطرح نمودند:

در بخشنامه های صادر شده توسط بانک مرکزی این شائبه وجود دارد که صادرکننده در صف مقدم خروج ارز از کشور قرار دارد، لذا پیشنهادهای بخش خصوصی برای اصلاح این بخشنامه ها بر مبنای بازگشت اعتماد به صادرکنندگان به ویژه صادرکنندگان بخش خصوصی است زیرا معتقدیم به جای تنبیه باید از مشوق های اقتصادی استفاده شود. یکی از بزرگترین معضلات این بخشنامه، قرار دادن کالایی مانند فرش در کنار محصولات پتروشیمی است. در صورتی که نباید صادرات بخش خصوصی واقعی را با صادرات پتروشیمی، میعانات گازی، مشتقات نفتی و کانی های فلزی، در یک گروه قرار داد و باید کالاهایی با مالکیت دولت و دارای استثناء مانند پتروشیمی از این بخشنامه جدا شوند.

برای تصحیح بخشنامه بانک مرکزی پیشنهاد می شود صادرکنندگان بزرگ و با سابقه از شرایط محدود کننده موجود معاف، و روش محاسبه ارز برای پرداخت به سامانه نیما به صورت میانگین صادرات سه سال گذشته باشد. همچنین در خصوص اعمال محدودیت های برگشت ارز حاصل از صادرات پیشنهاد می شود برگشت ارز برای صادرکنندگان کالاهای غیر از پتروشیمی، میعانات گازی و مشتقات نفتی و کانی های فلزی، از تاریخ ابلاغ بخشنامه اخیر یعنی ۲۷ آبان ۹۷ باشد و در مورد محصولات دیگر دولت می تواند برگشت ارز را از فروردین ۹۷ در نظر بگیرد.

پنج روش پیشنهادی دولت و بانک مرکزی برای انتقال پول به کشور برای صادرکننده واقعی غیرعملیاتی است و نگاه دولت در این زمینه به گونه ای بوده که صادرکنندگان ما واردکننده نیز هستند اما اکثر صادرکنندگان، واردات ندارند و تنها روش معقول برای برگشت ارز استفاده از برگ سبز گمرکی صادرکنندگان برای واردات مجاز کشور است اما به دلیل واقعی نبودن نرخ ارز در سامانه نیما این تقاضا وجود ندارد.

در برخی از کالاها امکان برگشت ارز در یک یا دو ماه میسر نیست و اگر دولت این زمان را طولانی تر کند، بازگشت ارز محقق خواهد شد. لذا پیشنهاد می شود کمیته ای با نظارت بانک مرکزی، سازمان حسابرسی و اتاق بازرگانی ایران برای نظارت بر بازگشت ارز حاصل از صادرات تشکیل شود.

سپس جناب آقای دکتر پورا بر ایمی رییس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی به جلسه ی اخیر این کمیسیون و بانک ها با حضور رییس مجلس شورای اسلامی در مورد بند "و" تبصره ۱۶ قانون بودجه با موضوع مساعدت به بنگاه های اقتصادی دارای بدهی بانکی اشاره و موارد زیر را مطرح نمودند:

در این جلسه روسای بانک ها موافقت کردند که جرائم تسهیلات به طور کامل بخشیده شود و محاسبه نرخ سود به روش ساده و نه مرکب صورت گیرد که پیش بینی می شود در صورت اجرای این مصوبه بسیاری از مشکلات صادرکنندگان و مطالبات مشکوک الوصول بانکی حل شود. این مصوبه تسهیلات تا سقف چهار میلیارد تومان را شامل می شود و امیدواریم در هفته آینده با تایید نهایی شورای نگهبان این مصوبه ابلاغ شود، نتیجه اجرای این مصوبه، برگشت بخشی از مطالبات راکد نظام بانکی است و این اتفاق باعث ایجاد ظرفیت برای پرداخت تسهیلات جدید خواهد شد.

در انتها جناب آقای ملانوری سرپرست معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری کرمان جمع بندی جلسه را به شرح زیر اعلام نمودند:

ضعف ما در مدیریت منابع، عدم برنامه ریزی مناسب و ارزیابی به موقع عملکرد در همه ابعاد است و عدم توجه به تهدیدها و بحران ها و سهل انگاری در مدیریت، موجب بزرگ شدن مشکلات و تبدیل آن ها به بحران می شود.

ورود به صنعت بیمه یک ضرورت است و باید ترویج پیدا کند، چرا که بیمه باعث افزایش ریسک پذیری افراد می شود، بیمه ها نیز باید در مواقع بحران یاری رسان افراد باشند.

دلیل برگزاری جلسات شورا افزایش هم پوشانی و هم افزایی بین بخش دولتی و خصوصی است تا بتوان با مدیریت بومی و استفاده از ظرفیت های استان مشکلات را حل کرد.

همچنین در این جلسه فعالان اقتصادی در حوزه پسته و خرما به بیان مشکلات و دغدغه های خود پرداختند و پیشنهادات ارایه شده به جلسه مورد تصویب قرار گرفت.



مصوبات

در سطح ملی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	با توجه به عدم تمکن کشاورزان خسارت دیده جهت تامین هزینه نگهداری باغات پسته و خرما در سال جاری و عدم اجرای بخشنامه بانک مرکزی در خصوص امهال وام های کشاورزی پیشنهاد می شود: - اختصاص کمک بلاعوض به کشاورزان کم درآمد و خسارت دیده و اصلاح و رفع ابهام از بخشنامه بانک مرکزی و شامل شدن بخشنامه به کل زنجیره تولید و تجارت پسته و خرما - لحاظ نمودن سود تسهیلات اشتغال روستایی به وام های موضوع تفاهم نامه وزارت جهاد کشاورزی و بانک کشاورزی در خصوص نگهداری باغات پسته ، خرما و گردو پس از خسارات زراعی سال جاری	- وزارت جهاد کشاورزی - بانک کشاورزی - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۲	به منظور همکاری صندوق بیمه محصولات کشاورزی در خصوص جبران خسارت وارده به محصول پسته و خرما پیشنهاد می شود: - عامل گرمایش اقلیم و نوسانات دمایی به تشخیص سازمان جهاد کشاورزی و پژوهشکده پسته به عنوان عامل خسارت به محصول پسته سال جاری قبول و خسارت وارده به کشاورزان بر اساس نرخ بیمه پایه جبران شود. - همچنین تعرفه خاص رقم مضافتی کرمان متناسب با هزینه تولید هر کیلو گرم خرما در نظر گرفته شود. (در حال حاضر به طور متوسط هزینه تولید هر اصله مضافتی ۱۵۰ هزار تومان می باشد اما حداکثر هزینه در نظر گرفته شده ۴۶ هزار تومان می باشد).	- صندوق بیمه محصولات کشاورزی - وزارت جهاد کشاورزی
۳	تاسیس و تجهیز ایستگاه های هواشناسی خودکار در مکان هایی که معرف وضعیت دمایی مناطق عمده کشاورزی می باشد	- سازمان برنامه و بودجه - سازمان هواشناسی کشور - وزارت جهاد کشاورزی
۴	با توجه به کمبود واحدهای درجه بندی و بسته بندی بهداشتی خرما در سطح منطقه پیشنهاد می شود: واحدهای بهداشتی بسته بندی های خرما در مجاورت سردخانه ها با حداقل امکانات ساماندهی شود تا بهبود ۴۰ پله ای رتبه ی ایران در رتبه بندی جهانی بسته بندی به وسیله ی کارهای تسهیل گری و محلی برای خرماهای صادراتی حاصل گردد.	- سازمان صنعت ، معدن و تجارت - سازمان استاندارد - سازمان غذا و دارو
۵	در راستای اصلاح بخشی از بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ با "موضوع نحوه بازگشت ارز ناشی از صادرات" که در آن صادرات کالاهای مشابه پتروشیمی و کانی های فلزی با سایر کالاها مانند محصولات کشاورزی و صنایع دستی یکسان دیده شده است، پیشنهاد می شود کالاهای پتروشیمی، میعانات گازی، مشتقات نفتی و کانی های فلزی از سایر کالاها در تصمیمات ارزی به طور قطعی تفکیک شوند و برای برگشت ارز کالاهای گروه فوق از تاریخ ۹۷/۱/۲۰ و نگاه متفاوت به سایر کالاها تصمیم نهایی اتخاذ گردد.	بانک مرکزی
۶	در راستای اصلاح بند ۴ بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ با "موضوع نحوه بازگشت ارز ناشی از صادرات" پیشنهاد می گردد: - تاریخ اجرا و اعمال محدودیت های برگشت ارز برای صادرکنندگان کالا و خدمات (غیر پتروشیمی) از تاریخ ۹۷/۱/۲۲ به تاریخ ۹۷/۸/۲۷ (تاریخ صدور بخشنامه) تغییر یابد. - همچنین بخش خصوصی خواهشمند است، در آینده بخشنامه های صادره عطف به ما سبق نشده و پیش از اجرای هر محدودیت جدید حداقل ۱۰ روز (بعد از تاریخ صدور هر بخشنامه) به فعالین اقتصادی فرصت داده شود	بانک مرکزی
۷	با توجه به اینکه ارز ارزش گذاری گمرک (دلار) و طبقه بندی بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ (یورو) یکسان نیست، پیشنهاد می شود برای رفع ابهام در آینده نسبت به یکسان شدن ارز های مورد استفاده و نیز یکسان سازی نرخ های ارزش گذاری، کلیه کالاهای صادراتی کشور بر مبنای یورو بروز رسانی شود و یا در اقدامی آسان تر طبقه بندی های بخشنامه بانک مرکزی را بر اساس دلار بروز رسانی کرد تا ارز یکسان مورد استفاده قرار گیرد.	بانک مرکزی
۸	با توجه به اینکه در بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ با "موضوع نحوه بازگشت ارز ناشی از صادرات" تنبیه شدن صادر کنندگان بزرگ (غیر پتروشیمی) و دارای برند استنباط می شود، بایستی اعتماد به صادرکنندگان	بانک مرکزی



	<p>بخش خصوصی واقعی (غیر پتروشیمی) که سابقه سال ها صادرات موفق و برگشت ارز آن ها به چرخه اقتصاد کشور در سال های گذشته به اثبات رسیده است، حجم واقعی صادرات سنوات قبل اینگونه صادرکنندگان بخش خصوصی به عنوان مبنای معافیت، اضافه شدن میانگین صادرات به اعداد قبلی بانک مرکزی و معافیت کامل گروه اول از هر گونه محدودیت، در نظر گرفته شود. لذا پیشنهاد می شود:</p> <p>۱- به صادرکنندگان با سابقه کشور اعتماد شود و با تایید اتاق بازرگانی ایران، میانگین صادرات با ثبات سه سال قبل از ۱۳۹۷ صادرکنندگان (غیر پتروشیمی) (که شرایط اقتصادی مطلوب بوده است) به اعداد مورد نظر بانک مرکزی اضافه شود.</p> <p>نحوه محاسبه میانگین عملکرد صادر کنندگان با سابقه (بر اساس اطلاعات گمرک جمهوری اسلامی ایران)</p> $\text{میانگین سه ساله} = \frac{\text{صادرات ۹۶} + \text{صادرات ۹۵} + \text{صادرات ۹۴}}{۳}$ <p>۲- گروه اول و سایر گروه های مورد نظر بانک مرکزی با اضافه شدن میانگین ۳ ساله بر اساس بخشنامه بانک مرکزی به صورت زیر تصحیح شوند:</p> <p>الف) تا (میانگین سه ساله + یک میلیون) یورو ب) بیش از (میانگین سه ساله + یک میلیون) یورو تا (میانگین سه ساله + سه میلیون) یورو ج) بیش از (میانگین سه ساله + سه میلیون) یورو تا (میانگین سه ساله + ده میلیون) یورو د) بیش از (میانگین سه ساله + ده میلیون) یورو</p> <p>۳- پیشنهاد می شود برای اعتماد به صادر کنندگان قدیمی و کمک به صادرکنندگان گروه (الف) فوق، از محدودیت های پیمان سپاری معاف شوند و به جای تنبیه، برای برگشت ارز این گروه به روش های مورد نظر بانک مرکزی، صادرکنندگان مشمول مورد تشویق قرار گیرند.</p> <p>۴- سایر گروه های فوق بر اساس روش های پیشنهادی بخشنامه ۹۷/۸/۲۷ بانک مرکزی عمل کنند</p>	
<p>بانک مرکزی</p>	<p>با توجه بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ با "موضوع نحوه بازگشت ارز ناشی از صادرات" از آنجایی که تقاضای کافی برای استفاده از برگه های سبز صادرکنندگان توسط واردکنندگان وجود ندارد، از طرف دیگر بهترین روش حصول اطمینان از برگشت ارز، واردات کالا و خدمات در قبال صادرات می باشد، به نظر می رسد لازمه تحقق کامل این امر پذیرش این واقعیت است که بسیاری از هزینه ها و به طور کلی قیمت تمام شده محصولات بسیاری از صادرکنندگان غیر پتروشیمی بر اساس نرخ بازار آزاد است و فروش به قیمت کمتر در بازار نیما توجیه اقتصادی ندارد. از این رو یکسان سازی نرخ بازار آزاد و نیما ضروری است، به طوری که با آسان سازی دسترسی همه فعالین اقتصادی به بازار ثانویه و در نظر گرفتن کلیه نیازهای واقعی و مشروع ایرانیان به ارز خارجی (اسکناس و حواله) عملاً بازار دیگری بوجود نیاید.</p>	<p>۹</p>
<p>بانک مرکزی</p>	<p>در راستای اصلاح بخشی از بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷ با "موضوع نحوه بازگشت ارز ناشی از صادرات" و رفع ابهام در خصوص برگشت ارز ناشی از صادرات پتروشیمی و کالاهای مشابه از ابتدای سال جاری به چرخه اقتصاد کشور، و به جهت افزایش اعتماد عمومی به صنایع بزرگ غیر نفتی که صادرات زیادی از ابتدای سال جاری داشته اند، پیشنهاد می شود:</p> <p>کمیته ای متشکل از بانک مرکزی، سازمان حسابرسی و اتاق بازرگانی، با هدف پایش و راستی آزمایی میزان برگشت ارز تشکیل شود و گزارش نهایی خود را ظرف مدت ۳۰ روز به هیات محترم دولت ارائه نماید.</p>	<p>۱۰</p>
<p>بانک مرکزی</p>	<p>با توجه به کم بودن زمان برگشت ارز برای صادرکننده در بخشنامه اخیر بانک مرکزی مورخ ۹۷/۰۸/۲۷، در زمان تحریم، پیشنهاد می شود:</p> <p>برای صادرکنندگان (غیر پتروشیمی) برای برگشت پول های مازاد بر معافیت پیشنهادی گروه (الف) ۱۲ ماه زمان در نظر گرفته شود. همچنین برای ایجاد انگیزه های اقتصادی به جای تنبیه، پیشنهاد می شود مشوق هایی برای صادرکنندگانی که در مدت ۳ ماه ارز خود را به کشور بر می گردانند در نظر گرفته شود تا افرادی که امکان انتقال و برگشت سریعتر ارز دارند به این مهم تشویق شوند.</p>	<p>۱۱</p>



در سطح استانی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	با توجه به کمبود ارتباط با بازارهای هدف و عدم الزام به رعایت تقاضای ایشان، پیشنهاد می شود: ساختار انجام مطالعات بازار در کشورهای هدف (بازارهای جدید) اصلاح و حمایت مادی و معنوی در راستای حضور هیأت های تجاری و اخذ غرفه در نمایشگاه های صنایع غذایی معتبر با همکاری و نظارت انجمن های خرما و پسته استان کرمان صورت گیرد.	- سازمان صنعت ، معدن و تجارت - شرکت شهرک های صنعتی استان کرمان
۲	تفویض اختیار مرکز تحقیقات خرما ی عزیز آباد در شهرستان بم به انجمن خرما ی استان کرمان جهت فعال سازی با مشارکت موسسه تحقیقات خرما ی اهواز و جذب نیروی متخصص	سازمان تحقیقات و آموزش کشاورزی استان کرمان
۳	با توجه به کمبود اطلاعات صحیح و کامل جهت برنامه ریزی های کلان بهبود زنجیره ارزش خرما پیشنهاد می شود: - در تهیه بانک اطلاعاتی و شناسنامه دار کردن نخیلات توسط نظام صنفی بخش کشاورزی با مشارکت انجمن خرما ی استان کرمان تسریع شود. - آمار و اطلاعات نخیلات استان از صندوق بیمه محصولات کشاورزی به انجمن خرما ی استان کرمان ارسال گردد.	سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب
۴	مشکل استعلام وام های بازسازی زلزله سال ۱۳۸۲ بم جهت اعطای وام جدید به متقاضیان رفع گردد.	بانک های عامل
۵	- بیمه محصولات کشاورزی (اخذ حق بیمه واقعی و کارشناسی و پرداخت غرامت متناسب به خسارت وارد شده واقعی) واقعی و تجاری شود. - غرامت به صورت یک جا پرداخت شود - بیمه ی سال آتی از مبلغ غرامت پرداختی سال جاری کسر نگردد.	صندوق بیمه ی محصولات کشاورزی
۶	به منظور تامین سرمایه در گردش فعالین صنعت خرما صندوق ملی خرما ی ایران با مشارکت ۴۹ درصدی دولت و ۵۱ درصدی بخش خصوصی ایجاد شود.	- استانداری - سازمان جهاد کشاورزی شمال و جنوب - انجمن ملی خرما ی ایران - انجمن خرما ی استان کرمان

در سطح ملی و استانی: -