



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۳۸	تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۹/۰۸	ساعت شروع: ۸:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۲۰	محل نشست: سالن پیامبر اعظم استانداری
دستور جلسه				
<p>پیش از دستور جلسه:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تلاوت قرآن - خوش آمدگویی <p>دستور جلسه:</p> <ul style="list-style-type: none"> - بررسی نقش بهره وری در بخش کشاورزی 				

مشروح مذاکرات

سی و هشتمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان روز پنجشنبه مورخ ۹۷/۰۹/۰۸ در محل سالن پیامبر اعظم استانداری برگزار شد. در ابتدا جناب آقای مهندس طبیب زاده رییس اتاق و دبیر محترم شورا با تشریح دستور کار جلسه موارد زیر را مطرح نمودند:

بهره وری در کشاورزی به عنوان یک موضوع مهم در شورا مطرح شده و در این زمینه جلسات متعددی با حضور کارشناسان دانشگاهی و دستگاه های اجرایی مرتبط برگزار و موضوعات عملی و قابل اجرا برای مصوب شدن در این جلسه بررسی شده است.

تهیه برنامه عملیاتی و اجرایی برای تولید بذر هیبریدی مورد نیاز استان توسط دانشگاه شهید باهنر کرمان از جمله این مصوبات است. همچنین تهیه و اجرای طرح جامع و کامل توسعه گلخانه ها و افزایش بهره وری در آن ها نیز از جمله ضروریات دیگر استان است و کرمان می تواند به عنوان پایلوت در کشور آن را انجام دهد. راه اندازی پنج لجستیک بار در مناطق روستایی جنوب استان و راه اندازی دومین لجستیک پارک کشور در جیرفت از موضوعات مهم دیگر در بحث کشاورزی استان هستند و امیدواریم روند دریافت مجوزها برای راه اندازی این مراکز تسریع شود.

صدور بخشنامه های متعدد بانک مرکزی باعث سردرگمی صادرکنندگان می شود. متأسفانه در تصویب مصوبات هیچ نظرخواهی از بخش خصوصی صورت نمی گیرد و بتازگی نیز از واژه های نامناسب و توهین آمیز برای صادرکنندگان استفاده می شود.

سپس جناب آقای مهندس علوی رییس محترم کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق کرمان مباحث مربوط به پیمان سپاری ارزی و بخشنامه های متعدد بانک مرکزی را مطرح نمودند که اهم آن به شرح زیر است:

برداشت اتاق بازرگانی از این بخشنامه ها این است که هیچ یک از این موارد، منجر به تحقق اهداف مد نظر دولت از جمله برگشت دلار به چرخه اقتصاد کشور، نمی شود و محدودیت های اعمال شده فقط باعث کاهش صادرات غیرنفتی کشور خواهد شد. عمده مشکلات به بخشنامه اخیر (۲۷ آبان) بر می گردد. از بخشنامه اخیر (۲۷ آبان) عدم اعتماد به بخش خصوصی، صادرکنندگان و نادیده گرفتن صادرکنندگان بزرگ و باسابقه برداشت می شود و تنها افرادی که از این سیستم سوء استفاده می کنند، دیده شده اند، لذا تصویب یک قانون عمومی برای عده ای محدود اقدام صحیحی نیست. یکی از مظلومیت های بخش خصوصی این است که این بخشنامه کالاهایی مانند پسته، فرش و زعفران را مانند پتروشیمی در نظر گرفته در حالی که بدیهی است صادرات بخش خصوصی واقعی را نباید با پتروشیمی، میعانات گازی و مشتقات نفتی، در یک گروه قرار داد و اگر این اتفاق بیفتد به معنای جریمه کردن عده ای به دلیل اشتباه یک بخش بزرگ و قدرتمند است که بخش خصوصی واقعی توان مقابله با این موضوع را ندارد و نباید شامل این محدودیت ها شود.

بسیاری از صادرکنندگانی که در هشت ماه نخست امسال صادرات را انجام داده اند، معتقدند این بخشنامه یک گام به جلو نیست زیرا در بخشنامه های قبلی، دولت پنج روش را برای انتقال پول به کشور برشمرده در حالی که در این بخشنامه الزام شده که در سامانه نیما ارز خود را ارائه نمایند که تفاوت بسیار زیادی بین این بخشنامه ها وجود دارد. در حال حاضر بزرگترین مشکل تشکیل نشدن بازار متشکل ارزی است چرا که بازار ثانویه دارای نرخ دستوری است و این نرخ به تامین همه تقاضاهای بازار کمک نمی کند.

به دلیل تفاوت نرخ ارز در بازار آزاد و سامانه نیما، متقاضیان بسیاری منتظر دریافت ارز سامانه نیما هستند که اگر دولت به حذف بازار آزاد اقدام کند به طوری که تمامی تقاضاهای معتبر کشور در بازار ثانویه دیده شوند، این مشکل برطرف و تبادل مدنظر دولت برای بازگشت ارز به طور کامل محقق می شود. به اشتباه



گفته می شود که میزان صادرات کمتر از یک میلیون یورو از پرداخت ارز به سامانه نیما معاف هستند، در حالی که اینگونه نیست بلکه این افراد گرفتار مشکل دیگری شده اند و فقط جریمه نشدن در صورت ورود به سامانه نیما را یک معافیت در نظر گرفته اند.

بانک مرکزی بازگشت ارز از طریق سامانه سنا را به عنوان یک کمک به صادرکننده مطرح کرده در حالی که مبنای این سامانه اسکناس است که این اقدام برای برخی کالاها گران قیمت مانند پسته و زعفران عملیاتی نیست. در واقع صدور این بخشنامه ها مشوقی برای دریافت کارت های کوچک با ارزش کمتر از یک میلیون یورو و کارت های یکبار مصرف و همچنین جریمه کردن صادرکنندگان بزرگ و دارای برند است.

در بخشنامه بانک مرکزی ارز مورد نظر یورو اعلام شده در حالی که مبنای ارز مورد نظر گمرک دلار است و این تفاوت ارز در زمان رسیدگی مشکلاتی را برای صادرکنندگان ایجاد خواهد کرد. اعداد گمرکی پایه برای نرخ گذاری در گمرک ناصحیح و پیشنهاد تصحیح نرخ های گمرک می تواند از جمله مصوبات این جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور باشد. این پرسش مطرح است که تکلیف صادرکنندگانی که در نیمه نخست سال مبنای فعالیت صادراتی را نرخ ناصحیح قرار داده و گمرک و دولت نیز فقط همان نرخ ها را قبول دارد، چیست؟

ظرفیت استفاده از معافیت های بسیار کمی که در بخشنامه اخیر بانک مرکزی آمده برای افرادی که در نیمه اول سال صادرات داشته اند کمتر از افرادی است که در نیمه دوم سال به صادرات می پردازند. اگر صدای بخش خصوصی در مورد حذف دلار ۴۲۰۰ تومانی، حذف پیمان سپاری ارزی و آزادسازی اقتصاد شنیده نمی شود حداقل موانع بزرگتر پیش پای صادرکنندگان را برطرف کنید تا صادرات رونق یابد.

در ادامه جناب آقای کاربخش رییس کمیسیون بیمه، بانک و امورمالیاتی اتاق کرمان موارد زیر را مطرح نمودند:

خسارت های ناشی از خشکسالی و تغییرات آب و هوایی به محصولات کشاورزی مانند پسته و خرما و... وارد شده که برای جبران بخشی از این خسارت ها ستاد بحران کشور متعهد به کمک در این زمینه شده بود اما تاکنون اقدامی صورت نگرفته است. جبران بخش دیگری از خسارت ها از طریق بیمه محصولات کشاورزی و امهال سه ساله تسهیلات بوده که در این رابطه نیز تاکنون پیگیری ها نتیجه نداده و در مکاتبات صورت گرفته پاسخ لازم داده نشده است.

با توجه به اینکه میزان برآورد خسارت وارد شده به محصول پسته در سال جاری ۱۲ هزار میلیارد تومان می باشد، ستاد بحران اعطای تسهیلات ۵۰ میلیارد تومانی را به سازمان برنامه و بودجه پیشنهاد داده که ابلاغ نشده است لذا بایستی پیگیری های لازم برای صدور این مصوبه و اجرای آن ها انجام شود.

در ادامه جناب آقای مهندس احمد علوی مطالب و پیشنهادات مربوط به بستن چاه های غیر مجاز و نصب کنتور های حجمی یا هوشمند را به شرح زیر عنوان نمودند:

ما در کشور قدرت داریم اما اقتدار نداریم و دلیل اینکه هنوز هم نتوانسته ایم در این دو بحث مهم کاری انجام دهیم همین مساله است. تاکنون برای بستن چاه های غیر مجاز به روش های تکنیکی و اداری توجه کرده ایم و به همین دلیل تا امروز کاملاً ناموفق بوده ایم. تا قبل از سال ۱۳۸۵ کمتر از ۵۰۰۰ حلقه چاه غیر مجاز و در حال حاضر حدود ۱۱۰۰۰ حلقه چاه غیر مجاز در کرمان داریم. سپس ۷ راهکار پیشنهادی در جلسه ارایه و مورد تصویب قرار گرفت.

سپس جناب آقای دکتر پوراابراهیمی رییس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی موارد زیر را مطرح نمودند:

حل مشکلات حوزه صادرات منجر به برطرف شدن مشکلات کلان اقتصاد استان خواهد شد.

صدور بخشنامه های متعدد بانک مرکزی و دولت (۳۰ بخشنامه در طول چند ماه) اشکال جدی در حوزه صادرات بوجود آورده که دولت باید از صدور بخشنامه های بی رویه جلوگیری کند.

بخش عمده صادرات کشور متعلق به نهادهای عمومی غیردولتی است و پیمان سپاری ارزی برای صادرات این نهادها معنا ندارد و این در حالی است که مجموع صادرات بخش خصوصی واقعی کشور حدود ۱۰ میلیارد دلار است و باید به پیمان سپاری ارزی بپردازند. باید نرخ ارز در بازار ثانویه شناور باشد زیرا تک نرخی نبودن ارز در دولت چیزی جز فساد در پی نخواهد داشت.

همچنین در مورد بند "و" تبصره ۱۶ قانون بودجه با موضوع مساعدت به بنگاه های اقتصادی دارای بدهی بانکی در جلسه با روسای بانک ها و رییس مجلس این توافق حاصل شد که جرائم تسهیلات حذف شود و محاسبه نرخ سود به روش ساده و نه مرکب صورت گیرد که پیش بینی می شود در صورت اجرای این مصوبه بسیاری از مشکلات صادرکنندگان و مطالبات مشکوک الوصول بانکی حل می شود.

در این جلسه فعالان بخش دولتی و خصوصی در رابطه با موارد مطرح شده در بهره وری کشاورزی، پیمان سپاری ارزی و ... به اظهار نظر پرداختند.



مصوبات

در سطح ملی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	در راستای رفع محدودیت تعداد افراد بیمه شده در هر هکتار زمین کشاورزی پیشنهاد می گردد: قانون کار کشاورزی در مورد بیمه پرسنل فعال در بخش کشاورزی اصلاح و افزایش سقف از ۳ نفر در هر هکتار به ۱۵ نفر به دلیل نیروی کار بالا در گلخانه ها صورت گیرد.	<ul style="list-style-type: none"> - مجلس شورای اسلامی - استانداری استان کرمان
۲	از موانع پیش رو در عملیاتی کردن نصب کنتور های هوشمند می توان به دیدگاه های متفاوت دستگاه های اجرایی، عدم همراهی بهره برداران، کمبود اعتبار و ... اشاره نمود. لذا برای بالا بردن کیفیت تولید کنتورهای هوشمند و رقابت پذیر کردن این تجهیزات، رفع انحصار در داخل از طرف وزارت نیرو و امکان واردات کنتور از خارج از کشور پیش بینی گردد.	<ul style="list-style-type: none"> - وزارت نیرو - وزارت صمت
۳	برای جلوگیری از آبیاری باغات با بهره اقتصادی پایین جهت حفظ مالکیت (به دلیل پایین بودن قیمت آب) پیشنهاد می شود: ۱. قانون مالکیت اراضی کشاورزی از بحث دایر بودن آن ها تفکیک شود. ۲. قیمت آب افزایش و به قیمت واقعی نزدیک شود.	<ul style="list-style-type: none"> - مجلس شورای اسلامی - شورای عالی آب - وزارت جهاد کشاورزی - سازمان ثبت اسناد کشور

در سطح استانی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	با عنایت به عدم تکمیل و راه اندازی پایانه صادراتی منطقه جنوب به دلایل کمبود نقدینگی، خلع ید چندین پیمانکار، مدیریت نامناسب و ... (با همکاری سرمایه گذار خارجی) پیشنهاد می شود: کمیته ای ویژه با ریاست استاندار محترم متشکل از نمایندگان ثابت استانداری، فرمانداری، اداره کل گمرکات، شورای بانک ها، اتاق بازرگانی و نماینده پایانه صادراتی جهت پیگیری، شناسایی مشکلات موجود، تکمیل پایانه و کمک به رفع آن ها و تسهیل در دریافت تسهیلات ریالی جهت راه اندازی پایانه صادراتی از بانک توسعه تعاون و ارایه گزارش ماهیانه به اعضا شورای گفتگو تشکیل گردد و اتاق بازرگانی به عنوان دبیرخانه این کمیته تعیین گردد	<ul style="list-style-type: none"> - استانداری - فرمانداری شهرستان جیرفت - سازمان صنعت و معدن و تجارت جنوب استان - بانک توسعه تعاون - اداره کل گمرکات - اتاق بازرگانی
۲	در راستای ترویج کشاورزی قراردادی یا تولید مبتنی بر قرارداد فروش (contract farming) پیشنهاد می شود: - دبیرخانه ای دائمی در سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب جهت برگزاری کلاس های آموزشی و تبلیغ و اطلاع رسانی جذب سرمایه گذار بخش خصوصی در قالب کشاورزی قراردادی و استفاده از توانمندی های اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و اداره کل آموزش فنی و حرفه ای استان ایجاد شود. - قراردادهای تیپ با لحاظ کردن بیمه محصولات و مسایل زیست محیطی توسط سازمان های نظام مهندسی کشاورزی، با همکاری دانشگاه شهید باهنر کرمان تا پایان سال ۱۳۹۷ تدوین شود.	<ul style="list-style-type: none"> - سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب استان - اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی - اداره کل آموزش فنی و حرفه ای استان - دانشگاه شهید باهنر کرمان - اتاق بازرگانی - سازمان نظام مهندسی کشاورزی



ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۳	با توجه به سند آمایش مراکز لجستیک کشور مصوب ۳۰ مرداد ۱۳۹۷ و فقدان ۵ مرکز لجستیک بار و همچنین اعطای وام راه اندازی این مراکز با سود بالا (انبارداری، بسته بندی، سورتینگ، حمل و نقل و سایت معتبر ...) پیشنهاد می شود: ۱. تسهیلات توسعه روستایی کم بهره به متقاضیان سرمایه گذاری در ۵ طرح مربوطه (مراکز لجستیک بار) از طریق تأیید استانداری و هماهنگی با بانک عامل و تسهیل پذیرش و تأیید ارایه شود. ۲. کمیسیون های امور زیر بنایی، شورای برنامه ریزی و کمیسیون ماده ۲۱ جمع گردد.	<ul style="list-style-type: none"> - استانداری استان - سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای (پایانه ها و امور و حمل نقل) - فرمانداری های مناطق جنوبی - سازمان جهاد کشاورزی جنوب
۴	با عنایت به عدم وجود سامانه ردیابی باقیمانده سموم و پسماند در محصولات گلخانه ای پیشنهاد می شود: - سامانه هدایت کاربرد بهینه سموم در کشاورزی و ردیابی باقیمانده سموم و کودهای شیمیایی در محصولات گلخانه ای در سازمان های غذا و داروی شمال و جنوب استان با همکاری دانشگاه شهید باهنر کرمان، دانشگاه جیرفت و اداره استاندارد استان راه اندازی شود. - یارانه ها و کمک های بلاعوض، مستقیم به کشاورزانی که به کشت ارگانیک اقدام می کنند توسط سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب استان (سیاست تشویقی) پرداخت شود. - تخصیص مبلغ ۶۰۰۰ میلیون ریال به دانشگاه جیرفت جهت تجهیز آزمایشگاه اندازه گیری باقیمانده سموم و کود های شیمیایی توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی در بودجه ی سال آتی	<ul style="list-style-type: none"> - سازمان های غذا و داروی شمال و جنوب استان - اداره کل استاندارد - سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب استان - سازمان نظام مهندسی کشاورزی اتاق بازرگانی - سازمان مدیریت و برنامه ریزی
۵	از موانع پیش رو در عملیاتی کردن پر کردن چاه های غیر مجاز می توان به معیشت و ایجاد اشتغال جایگزین مالکین چاه های غیر مجاز، تبعات امنیتی و اجتماعی، عدم تخصیص نقدی طرح تعادل بخشی، دیدگاه های متفاوت دستگاه های اجرایی اشاره کرد که در راستای رفع این موانع پیشنهاد می شود: - امکان مبادله آب زیر زمینی دشت های استان با موافقت دولت فراهم گردد. - برای عملیاتی کردن تصمیم های قانونی بخش آب که تبعات اجتماعی، سیاسی و امنیتی دارد پیشنهاد می گردد ترکیب اعضای شورای تامین با اضافه کردن نمایندگان تشکل های آب بران و اعضا اثر گذار، اصلاح گردد. - با پیش بینی تبعات، راهکارها و انگیزه های اقتصادی امکان موفقیت بستن چاه های غیر مجاز را بیشتر نماییم که لازمه آن تهیه مدل های مالی و اقتصادی می باشد. - تا حد امکان استان به واحدهای هیدرولوژیکی کوچکتر (ترجیحا محدوده های مطالعاتی کد دار موجود با برخی ملاحظات) تقسیم و برای هر واحد کوچکتر تصمیمات متناسب با آن اتخاذ گردد زیرا یک کاسه نمودن استان قابل قبول نمی باشد.	<ul style="list-style-type: none"> - وزارت نیرو - شرکت آب منطقه ای - استانداری - وزارت کشور - اتاق بازرگانی - اندیشکده تدبیر آب ایران
۶	از موانع پیش رو در عملیاتی کردن نصب کنتور های هوشمند می توان به دیدگاه های متفاوت دستگاه های اجرایی، عدم همراهی بهره برداران، کمبود اعتبار و ... اشاره کرد که در راستای رفع این موانع پیشنهاد می شود: - عملیاتی کردن نصب کنتورهای هوشمند، تنها توسط نهادهای دولتی امکان پذیر نیست و نیاز به همکاری و حضور ذی نفعان و بهره برداران آب و جوامع محلی دارد و می بایست شناسایی سرمایه های اجتماعی و نمایندگان بهره برداران آب در هر واحد آبی مستقل انجام و بستر لازم برای ایجاد تشکل های آب بران فراهم گردد. - تنوع بخشی منابع مالی پروژه نصب کنتورهای هوشمند با مشارکت بخش خصوصی و در نظر گرفتن انتفاع این مشارکت، پیگیری و عملیاتی شود. - پیش بینی انگیزه های اقتصادی و تهیه پیش نویس اجرایی توسط اتاق ایران و وزارت نیرو (با استفاده از ظرفیت ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید و رقابت پذیری انرژی) برای بهره بردارانی که برداشت کمتری از منابع آب زیرزمینی داشته باشند.	<ul style="list-style-type: none"> - شرکت آب منطقه ای - شورای عالی آب - اتاق بازرگانی - اندیشکده تدبیر آب ایران
۷	مقرر شد برنامه ریزی برای تولید داخلی ۱۰ درصد بذور صیفی جات مورد نیاز استان کرمان توسط کمیته ای متشکل از فعالان دولتی و خصوصی با مدیریت پژوهشکده فناوری تولیدات گیاهی دانشگاه شهید باهنر کرمان انجام گیرد. برآورد اعتبار برای دستیابی به ارقام اصلاح شده بیش از یک میلیارد تومان می باشد که طی مدت زمان چهار سال به پروژه اختصاص خواهد یافت. تامین ۵۰ درصد اعتبار این برنامه توسط دانشگاهها و مراکز مجری و ۵۰ درصد باقیمانده توسط استانداری اختصاص خواهد یافت.	<ul style="list-style-type: none"> - دانشگاه شهید باهنر کرمان - سایر دانشگاههای استان - مراکز تحقیقات و آموزش کشاورزی و منابع طبیعی شمال و جنوب استان - استانداری - سازمان مدیریت و برنامه ریزی