



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۴۴	تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۰۴/۱۹	ساعت شروع: ۱۸:۳۰	ساعت خاتمه: ۲۰:۰۰	محل نشست: سالن پیامبر اعظم استانداری
----------------	------------------------	------------------	-------------------	--------------------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

- تلاوت قرآن
- خیر مقدم
- طرح موضوع "صدور مفاصا حساب سازمان تامین اجتماعی برای کلیه فعالین اقتصادی" در راستای پیگیری مصوبات سی و سومین جلسه شورای گفتگو
- طرح موضوع "تعیین نماینده وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی در ترکیب هیات های بدوی و تجدید نظر سازمان تامین اجتماعی" در راستای پیگیری مصوبات بیست و سومین جلسه شورای گفتگو
- طرح موضوع "تامین بار مالی افزایش معافیت حق بیمه کارفرما از ۵ نفر به ۱۰ نفر" در راستای پیگیری مصوبات چهل و دومین جلسه شورای گفتگو

دستور جلسه:

- طرح مشکلات ناشی از مطالبات معوق معادن زغال سنگ و پیشنهاد چگونگی کمک به راه اندازی کار خانه زغال شویی استان
- طرح پیشنهاد کمک به بنگاه های تولیدی که بدهی مالیاتی دارند
- پیشنهاد اصلاح نرخ مالیات بر ارزش افزوده از ۹ درصد به ۴ درصد
- ارائه پیشنهادات در خصوص چگونگی تمدید تسهیلات سرمایه در گردش و بازپرداخت تسهیلات سرمایه ثابت بنگاه های اقتصادی
- ارائه پیشنهاد در خصوص شرکت های خدماتی اداره کننده شهرک های صنعتی
- مشکلات فعالین اقتصادی بخش صادرات با بخشنامه ها و قوانین برگشت ارز با بانک مرکزی

مشروح مذاکرات

چهل و چهارمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان با موضوع "بررسی موانع و مشکلات فضای کسب و کار استان و راه های بهبود آن" روز چهارشنبه مورخ ۹۸/۰۴/۱۹ در محل سالن پیامبر اعظم استانداری برگزار شد.

در ابتدا جناب آقای مهندس طیبزاده رییس اتاق و دبیر شورا ضمن خیر مقدم در خصوص آخرین وضعیت پایش محیط کسب و کار، استقرار پنجره واحد سرمایه گذاری در استان کرمان موارد زیر را مطرح نمودند:

بر اساس گزارش آخرین پایش محیط کسب و کار استان در زمستان ۹۷، غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات، وجود رقابت غیرمنصفانه شرکت ها و موسسات دولتی یا شبه دولتی در بازار، دشواری تامین مالی از بانک ها، رویه های سختگیرانه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان تامین اجتماعی برای مدیریت نیروی انسانی، بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر بر کسب و کار و موانع در فرآیندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی، از مهمترین موانع کسب و کار در استان می باشد.

در رابطه با استقرار پنجره واحد فیزیکی و الکترونیکی سرمایه گذاری در کرمان، برای صدور یک مجوز سرمایه گذاری گاهی بین ۱۳ تا ۱۹ مجوز دستگاه های مختلف لازم است که اگر پنجره واحد وجود داشته باشد این فرآیندها تسهیل و زمان صدور مجوزها تعجیل می شود. در حال حاضر بستر الکترونیکی و پلتفرم (نرم افزار یا سخت افزاری که برای میزبانی یک اپلیکیشن یا سرویس مورد استفاده قرار می گیرد). برای استقرار این پنجره واحد در کرمان وجود ندارد و اگر پلتفرم لازم در اختیار استان قرار گیرد، آماده اجرای آن هستیم.

در ادامه جناب آقای دکتر دین پرست معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور موارد زیر را مطرح نمودند:



سازمان سرمایه گذاری خارجی متولی اصلی رسیدگی به مسایل حوزه سرمایه گذاری در کشور است اما سرمایه گذاری داخلی در کشور متولی مشخصی ندارد و به همین دلیل استقرار پنجره واحد سرمایه گذاری داخلی یک نیاز اساسی به شمار می رود. از دو سال پیش تاکنون این موضوع پیگیری می شود و به دنبال اصلاح آیین نامه مربوطه و تحقق اجرای پنجره واحد هستیم. برای نخستین بار در ایران، سال گذشته وزارت کشور با چهار تشکل شامل اتاق بازرگانی، اتاق اصناف، اتاق تعاون و خانه صنعت و معدن تفاهم نامه هایی برای حمایت از فعالان بخش خصوصی به امضا رساند که امیدواریم از این تفاهم نامه ها برای حل مشکلات فعالان اقتصادی استفاده شود.

در ادامه جناب آقای مهندس جبالبارزی عضو هیات ریسه اتاق کرمان پیشنهادات زیر را جهت بهبود محیط کسب و کار ارایه نمودند:

سازمان امور مالیاتی بدهی مالیاتی بنگاه های تولیدی فاقد دسته چک را تقسیط نمی کند و چون این واحدها به دلیل بدهی معوقه به بانک نمی توانند دسته چک بگیرند، با مشکلاتی روبرو هستند. پیشنهاد می شود سازمان امور مالیاتی با تایید کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید با اخذ سفته از بدهکار نسبت به تقسیط اقدام نماید و یا اینکه بانک ها مکلف به ارایه دسته چک به بنگاه های تولیدی دارای بدهی معوق، با تایید کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید شوند.

عدم صدور مفاصا حساب توسط سازمان تامین اجتماعی برای بنگاه های تولیدی و پیمانکاران که بدهی خود را تقسیط و تعیین تکلیف کرده اند، یکی دیگر از موانع کسب و کار است که در این مورد نیز پیشنهاد می شود صدور مفاصا حساب برای تمامی فعالان اقتصادی که نسبت به تعیین تکلیف و تقسیط بدهی خود اقدام کرده اند بدون تعیین هرگونه شرط دیگری صورت گیرد.

یک طرفه بودن ترکیب هیات های بدوی و تجدیدنظر سازمان تامین اجتماعی یکی دیگر از موانع است که پیشنهاد می شود وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی نماینده خود در هیات های بدوی و تجدید نظر سازمان تامین اجتماعی را خارج از سازمان تامین اجتماعی تعیین و ابلاغ نمایند.

همچنین تفکیک کارآفرینان در سازمان تامین اجتماعی و سازمان امور مالیاتی در نوع ارایه خدمات وجود ندارد که بهتر است سازمان های مذکور کارآفرینان را به سه گروه طلائی، نقره ای و برنزی تفکیک نموده و نوع خدمات به این بنگاه ها را متفاوت کنند.

در حال حاضر سازمان امور مالیاتی به صد در صد اظهارنامه بنگاه های اقتصادی رسیدگی می کند که پیشنهاد می شود اجرای مالیات بر مبنای ریسک و رسیدگی اظهارنامه های مالیاتی به صورت تصادفی انجام شود.

در نظر گرفتن نرخ ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده با توجه به اجرا نشدن کامل طرح جامع مالیاتی باعث خروج بنگاه های تولیدی سالم از چرخه رقابت شده که در این موضوع نیز پیشنهاد می شود تا اجرای کامل طرح، این نرخ به حداقل ۴ درصد کاهش یابد تا انگیزه ایجاد شرکت های صوری و همچنین شرکت های غیر شفاف که بدون فاکتور فروش انجام می دهند از بین برود و بنگاه های تولیدی شفاف بتوانند رقابت کنند.

شهرک های صنعتی به دلیل تامین نشدن منابع برای شرکت های خدماتی اداره کننده شهرک های صنعتی از محل عوارض مالیات بر ارزش افزوده از محل سهم شهرداری، مشکلات شدید دارند و در عمل نگهداری شهرک های صنعتی در آینده با مشکل جدی روبرو و حتی برخی از این شهرک ها متروکه خواهند شد. در این رابطه پیشنهاد می شود ۵۰ درصد سهم شهرداری ها از عوارض پرداختی واحدهای صنعتی مستقر در شهرک ها به شرکت شهرک های صنعتی تخصیص یابد یا شهرداری تمامی خدمات را مانند شهرها به شهرک های صنعتی ارایه دهد.

تمدید نشدن سرمایه در گردش توسط برخی از بانک ها در سررسید و مشکلات به وجود آمده برای صادرکنندگان به دلیل وجود بخشنامه ها و قوانین متعدد بانک مرکزی و محدودیت های ایجاد شده در موضوع برگشت ارز حاصل از صادرات هم یکی از مشکلات اساسی فعالان اقتصادی می باشد.

در ادامه جناب آقای دکتر دین پرست موارد زیر را مطرح نمودند:

تصویب نامه توسعه و تسهیل سرمایه گذاری توسعه ای در مناطق غرب و شرق کشور به منظور ایجاد و اعطای مشوق ها، معافیت ها و تسهیلات فوق العاده برای ترغیب و تسهیل سرمایه گذاری بخش خصوصی (اعم از داخلی و خارجی) و بخش تعاونی در مناطق شرق و غرب کشور و ارتقای شاخص های توسعه و رفع محرومیت در مناطق مشمول در استان های هدف، پس از تصویب در شورای توسعه تا پایان برنامه ششم توسعه کشور، برای اجرا به وزارتخانه ها و دستگاه های ذیربط ابلاغ شده است. قلمرو جغرافیایی این طرح استان های منطقه غرب کشور شامل استان های آذربایجان غربی، کردستان، کرمانشاه و ایلام و منطقه شرق کشور شامل استان های خراسان رضوی، خراسان جنوبی، کرمان، سیستان و بلوچستان، هرمزگان و خراسان شمالی است که سرمایه گذاری های توسعه ای در مناطق مذکور، مشمول اقدامات تشویقی می شوند. تمامی سرمایه گذاری های انجام شده توسط بخش خصوصی (اعم از داخلی و خارجی) و بخش تعاونی و همچنین کسب و کارهای خرد و خانگی مددجویان تحت حمایت نهادهای حمایتی در منطقه غرب و شرق کشور (موضوع این تصویب نامه) توسط دولت و از طریق نظام بیمه کشور در برابر حوادث ضد امنیتی به صورت صد درصد تضمین می شود. همچنین، نرخ سود تسهیلات ربالی و ارزی اعطایی و همچنین تسهیلات سرمایه در گردش برای ایجاد و توسعه واحدهای صنعتی، معدنی، کشاورزی، فرهنگی، خدماتی و گردشگری مناطق موضوع این تصویب نامه تا پایان برنامه ششم توسعه، به میزان ۵۰ درصد نرخ مصوب شورای پول و اعتبار تعیین و مابه التفاوت آن تا نرخ مصوب هر سال در بودجه سنواتی درج می شود. همچنین بر طبق این مصوبه، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به منظور تقویت توان بانک ها در پرداخت تسهیلات، سالانه منابعی را متناسب با نیاز بانک های استان های موضوع این تصویب نامه در اختیار آن ها قرار دهد و بانک ها مدیریت منابع و مصارف خود را به گونه ای انجام دهند که کمبود منابع در استان های مشمول این تصویب نامه از طریق منابع مازاد بانک ها در سایر استان ها قابل تامین باشد.



در انتها جناب آقای دکتر پورابراهیمی نماینده مردم کرمان و راور در مجلس شورای اسلامی نیز موارد زیر را مطرح نمودند:

ایجاد نشدن پنجره واحد الکترونیکی در کرمان به عدم همکاری دستگاه ها در ارائه اطلاعات و همکاری با پنجره واحد برمی گردد که باید مشکلات آن برطرف و بستر کار فراهم شود. شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی یک ظرفیت برای حل مشکلات فعالان اقتصادی و ارائه پیشنهادات در سطح ملی می باشد و اتاق کرمان یکی از اتاق های بازرگانی فعال و موثر در تصمیم گیری کلان کشور است و پیشنهادهایی که در اینگونه جلسات ارائه می شود حاصل بررسی میدانی و کارشناسی فعالان اتاق کرمان است.

بخشی از مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه مالیاتی و نقص در محتوا و اجرای ناصحیح قانون مالیات بر ارزش افزوده، در اصلاحیه لایحه دولت حل می شود به طوری که در قانون جدید مالیات بر ارزش افزوده، فعالان اقتصادی رتبه بندی شده اند و مبنای این است که هیچ کس تخلف مالیاتی انجام نمی دهد مگر اینکه احراز شود.

مطالبات شرکت زغالسنگ کرمان از شرکت ذوب آهن اصفهان، حدود ۳۰ میلیارد تومان است که عدم پرداخت آن به شرکت های بخش خصوصی زیرمجموعه آن (با حدود ۱۰ هزار نفر شاغل این بخش) منجر به بروز مشکل و متضرر شدن فعالیت این حوزه شده است.

مصوبات

در سطح استانی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	کلیه مطالبات معوق معادن زغال سنگ استان کرمان که از طریق شرکت زغال سنگ کرمان به کارخانه ذوب آهن اصفهان ارسال شده است (۳۰ میلیارد تومان) پرداخت شود همچنین از آنجایی که راه اندازی کارخانه زغال شویی در استان کرمان مورد نیاز بخش خصوصی است پیشنهاد می شود برای راه اندازی کارخانه زغال شویی ۸۰ درصد منابع از محل تسهیلات دریافتی از بانک ها و ۲۰ درصد هم توسط بخش خصوصی (از محل پرداخت مطالبات معوق) تامین شود.	- شورای هماهنگی بانکها - شرکت زغال سنگ کرمان

در سطح ملی:

ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۱	برای بنگاه های تولیدی که دچار بدهی مالیاتی می شوند و فاقد دسته چک می باشند پیشنهاد می شود: ۱- سازمان امور مالیاتی با تایید کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید با اخذ سفته از بدهکار نسبت به تقسیط اقدام نماید (مالیات و مالیات بر ارزش افزوده) ۲- بانک مکلف به ارائه دسته چک به بنگاه های تولیدی که معوقه دارند با تایید کارگروه تسهیل و رفع موانع باشند.	- وزارت امور اقتصادی و دارایی - سازمان امور مالیاتی
۲	سازمان تامین اجتماعی بدون تعیین هرگونه شرط دیگری موظف شود که مفاصاحساب برای کلیه فعالین اقتصادی که نسبت به تعیین تکلیف و تقسیط بدهی خود اقدام کرده اند، صادر نماید. (پیگیری مصوبه جلسه ۳۳ شورای گفتگو)	- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - سازمان تامین اجتماعی
۳	در خصوص ترکیب هیات های بدوی و تجدید نظر سازمان تامین اجتماعی که اکثریت در حال حاضر با سازمان تامین اجتماعی می باشد، پیشنهاد می شود وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی نماینده محترم خود در هیات های بدوی و تجدید نظر سازمان تامین اجتماعی را خارج از سازمان تامین اجتماعی تعیین و ابلاغ نمایند. (پیگیری مصوبه جلسه ۲۳ شورای گفتگو)	- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - سازمان تامین اجتماعی
۴	در نظر گرفتن نرخ ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده با توجه به اجرا نشدن کامل طرح جامع مالیاتی باعث خروج بنگاه های تولیدی سالم از چرخه رقابت شده است لذا پیشنهاد می شود تا اجرای کامل طرح، این نرخ به حداقل ۴ درصد کاهش یابد تا انگیزه ایجاد شرکت های صوری و همچنین شرکت های غیر شفاف که بدون فاکتور فروش انجام می دهند از بین برود و بنگاه های تولیدی شفاف بتوانند رقابت کنند.	- مجلس شورای اسلامی
۵	به دلیل عدم تامین منابع برای شرکت های خدماتی اداره کننده شهرک های صنعتی از محل عوارض مالیات بر ارزش افزوده از محل سهم شهرداری این شهرک ها مشکلات شدید دارند و عملاً نگهداری شهرک های صنعتی در آینده با مشکل جدی روبرو خواهند شد و حتی برخی از این شهرک ها متروکه خواهند شد، پیشنهاد می شود ۵۰ درصد سهم شهرداری ها از عوارض پرداختی واحدهای صنعتی مستقر در شهرک ها به شرکت شهرک های صنعتی تخصیص یابد یا شهرداری کلیه خدمات را مثل شهرها به شهرک های صنعتی ارائه دهد.	- وزارت کشور - مجلس شورای اسلامی



ردیف	شرح مصوبه	دستگاه اجرایی
۶	بر اساس درخواست بنگاه‌های اقتصادی تمدید وام‌های سرمایه در گردش در سررسید صرفاً با اخذ بهره به دفعات انجام شود	- شورای پول و اعتبار - بانک مرکزی
۷	زمان بازگشت تسهیلات سرمایه گذاری ثابت در طرح‌های تولیدی از ۵ سال (که عملاً قابل بازگشت نیست) به ۱۰ سال افزایش پیدا کند.	- شورای پول و اعتبار - بانک مرکزی
۸	افزایش دستمزد کارگران در سال جاری و از سوی دیگر بی‌ثباتی شرایط حاکم بر اقتصاد امروز، منجر شده است که کارفرما توان تامین حقوق و مزایای کارگر را نداشته باشد، با توجه به قانون "معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر ۵ نفر کارگر دارند" برای ایجاد اشتغال‌های جدید پیشنهاد می‌شود: ۱- این معافیت از ۵ نفر کارگر به ۱۰ نفر کارگر افزایش یابد. ۲- دامنه شمول آن تمامی رسته‌ها و کارگاه‌های صنفی را پوشش دهد. ۳- با توجه به اینکه افزایش این معافیت بار مالی به همراه دارد پیشنهاد می‌شود که درصدی از مالیات بر ارزش افزوده را که به حساب خزانه واریز می‌شود به سازمان تامین اجتماعی اختصاص دهند تا از این محل هم میزان بدهی دولت به سازمان کم شود و هم بتواند بار مالی فوق را جبران نماید.	- سازمان تامین اجتماعی
۹	در خصوص مشکلات فعالین اقتصادی بخش صادرات با بخشنامه‌ها و قوانین برگشت ارز با بانک مرکزی پیشنهاد می‌شود در رابطه با: ۱- تفکیک گروه‌های کالایی: تفکیک ۴ گروه (پتروشیمی، میعانات گازی، مشتقات نفتی و فلزات) از کل صادرات و خدمات دیگر ۲- تمدید برگشت ارز سال ۱۳۹۷: موافقت بانک مرکزی با تمدید مهلت برگشت ارز سال ۱۳۹۷ گروه کالایی دو تا ۳۱ شهریور سال ۹۸ ۳- برگشت گزینه امکان خرید مستقیم وارده کننده در سامانه نیما: آزاد گذاشتن امکان حضور مستقیم و بدون واسطه واردکنندگان معتبر به خرید ارز مورد نیاز خود در سامانه نیما از صادرکننده ۴- رفع محدودیت روش برگشت ارز برای کالاهای گروه دو: بانک مرکزی برای گروه کالاهای گروه دوم: برگشت ارز بدون محدودیت به هر نسبتی از روش‌های زیر از ابتدای سال ۹۷ به انتخاب صادر کننده، (برگشت اسکناس- ارایه در نیما- واردات در مقابل صادرات خود- واردات در مقابل صادرات دیگران- تسویه بدهی‌های ارزی تایید شده خود و یا دیگران- سپرده گذاری ارزی) ۵- تعدیل نسبت اجباری رفع تعهد برای گروه دو: تعدیل نسبت برگشت ارزش کالاها و خدمات گروه ۲ به ۷۰٪ ارزش گمرکی از ابتدای سال ۱۳۹۷ ۶- اطلاع رسانی از قبل و عدم عطف به ما سبق موارد محدود کننده: همراهی و توافق بانک مرکزی و کمیته ۵ نفره ذیل ماده ۲ مصوبه مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۳ سران سه قوه به عدم اعمال ناگهانی هرگونه بخشنامه یا مقررات محدود کننده ۷- عدم ایجاد ممنوعیت صادرات به صورت عام و قایل شدن زمان حداقل ۱۵ روز برای اجرای تعرفه جدید بیشتر در مسیر قانونی	- شورای گفتگوی کشور - بانک مرکزی - وزارت صنعت، معدن و تجارت

در سطح ملی و استانی: -