



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۵۳	تاریخ جلسه: ۱۳۹۹/۰۵/۳۰	ساعت شروع: ۹:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰	محل جلسه: سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان
----------------	------------------------	-----------------	-------------------	--

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

تلاوت قرآن و خیر مقدم

دستور جلسه:

برنامه های تحقق جهش تولید (بررسی وضعیت فضای کسب و کار استان، واکاوی و راه های بهبود آن)

مشروح مذاکرات

پنجاه و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان روز پنجشنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۳۰ با موضوع "برنامه های تحقق جهش تولید (بررسی فضای کسب و کار استان و راه های بهبود آن)" در محل سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان کرمان برگزار شد.

در ابتدا جناب آقای مهندس طبیب زاده رییس محترم اتاق و دبیر شورای گفتگو دولت و بخش خصوصی استان ضمن خیرمقدم موارد زیر را مطرح نمودند:

بهبود فضای کسب و کار لازمه توسعه اقتصاد استان است اما متأسفانه از سال ۹۶ تاکنون در شاخص های مربوط به فضای کسب و کار، رتبه کرمان کاهش یافته است. در بهار سال جاری کرمان رتبه ۲۹ کشور را از نظر فضای کسب و کار داشته و فقط دو استان تهران و سیستان و بلوچستان پایین تر از کرمان قرار دارند که این جایگاه زیبنده استان نیست. اتاق کرمان مسوول پایش فضای کسب و کار و دستگاه های حکومتی و اجرایی مسوول بهبود این فضا هستند که برای رسیدن به این مهم نیاز به همت والا و تلاش مضاعف همگان در کنار یکدیگر داریم.

همراهی با فعالان اقتصادی از سوی همه دستگاهها در سطح مدیریتی به صورت عالی وجود دارد اما این پرسش مطرح است که چرا فضای کسب و کار در استان بهبود نمی یابد؟ انتظار این است اگر انتقادی به حق و صحیح بیان می شود آن را بپذیرند و نخواهند با منتقدان برخورد کنند. در حال حاضر فضای کسب و کار استان مناسب نیست و بخش های مختلف نباید در این فضا در تقابل با یکدیگر قرار بگیرند بلکه باید نسبت به این موضوع حساسیت لازم برای اصلاح مشکلات ایجاد شود.

در ادامه جناب آقای مهندس عبدالله نژاد، کارشناس محترم آمار مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق با ارایه گزارش تحلیلی درباره بهبود فضای کسب و کار به موارد زیر اشاره کردند:

نتایج شاخص کل محیط کسب و کار استان کرمان حاکی از این می باشد که نمره استان در بهار سال ۹۹، ۶،۲۵ می باشد که نسبت به زمستان و بهار سال ۹۸ نمره استان کرمان ۴ درصد نامساعد تر شده است. نامساعدترین نمره نیز در تابستان سال ۹۷ به دلیل وارد شدن شوک های ارزی با نمره ۶،۳۶ بوده است.

در حال حاضر رتبه استان کرمان در سطح کشور ۲۹ بوده که استان های تهران و سیستان و بلوچستان در رتبه های بعدی قرار دارند هم چنین بهترین استان نیز آذربایجان غربی ارزیابی شده است. مهمترین مانع کسب و کار استان کرمان در بهار ۹۹ غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات می باشد و از ۲۸ مانع کسب و کار کشور، استان کرمان در ۲۱ مانع از میانگین کشور بالاتر است که از جمله مهم ترین آن ها می توان به ضعف نظام تولید کالا، کمبود نیروی کار ماهر و رویه ناعادلانه مالیات اشاره کرد.

هم چنین استان کرمان از لحاظ شاخص تاثیر ویروس کرونا بر محیط کسب و کار استان در رتبه ۱۳ کشور و در گروه تاثیر پذیری زیاد قرار دارد.



در انتهای گزارش با توجه به نمره هایی که فعالان اقتصادی به سازمان های ذی ربط داده بودند (نیروی انتظامی (مبارزه با کالای قاچاق)، سازمان آب فاضلاب از بخش تامین آب، امور اقتصادی و دارایی (ستاد سرمایه گذاری)، شرکت شهرک های صنعتی از بخش تامین آب، دادگاه ها، مالیات، سازمان تامین اجتماعی از بخش منابع انسانی و نیروی کار، توزیع برق جنوب از بخش تامین برق، توزیع برق شمال از بخش تامین برق، شرکت شهرک های صنعتی از بخش تامین برق، سازمان آب منطقه ای از بخش تامین آب، سازمان حمل و نقل، سازمان استاندارد، سازمان برق منطقه ای از بخش تامین برق، سازمان صنعت، معدن و تجارت، بانک، اداره کار از بخش منابع انسانی و نیروی کار و سازمان فناوری اطلاعات) رتبه بندی آن ها بر اساس اختلاف با نمره هدف اعلام شد.

سپس جناب آقای دکتر فدایی استاندار محترم کرمان و رییس شورا موارد زیر را عنوان نمودند:

باید ارزیابی و پایش صحیح انجام شود تا اگر اقدامات انجام شده موثر نبوده، تغییر شیوه و روش صورت گیرد. تمام تلاش ما از راه اندازی پنجره واحد فیزیکی و الکترونیکی این بوده که به روند صدور مجوزها سرعت ببخشیم تا به واسطه آن فضای کسب و کار استان بهبود یابد.

مستند بودن و صحت گزارشها و پژوهشها برای ما اهمیت بسیار زیادی دارد چرا که می خواهیم براساس آنها تصمیم گیریهای مهم استان را انجام دهیم. همچنین باید به این نکته توجه کرد که رتبه بندی با امتیازدهی متفاوت است، در بعضی موارد امتیازهای کسب شده بسیار به هم نزدیک است و رتبه بندی ها با تفاوت امتیاز بسیار کم صورت می گیرد.

سپس جناب آقای دکتر سالاری دادستان محترم موارد زیر را بیان نمودند:

از ۱۰ مانع بهبود فضای کسب و کار ۹ مورد مربوط به حاکمیت است که ما باید آن ها را برطرف کنیم زیرا با توجه به وجود برخی محدودیت ها تنها راه ما برای توسعه، پرداختن به تولید است. اگر قرار باشد نشست هایی برگزار و مصوبات آن اجرایی نشود، مشکلات برطرف نمی شود و در این رابطه نظارت نهادهای بازرسی و نظارتی ضروری است.

مجوزها باید توسط حاکمیت به سرمایه گذاران و فعالان اقتصادی داده شود و همه نسبت به تولید احساس تکلیف داشته باشند. بنابراین با توجه به اینکه ضمانت اجرایی در خصوص حمایت از تولید وجود ندارد و سازمان متولی تسریع کننده در تولید به وظیفه خود عمل نمی کند، پیشنهاد می کنم برخی قوانین کیفری بازدارنده برای ترک فعل در مجلس شورای اسلامی به تصویب برسد.

در ادامه جناب آقای دکتر پور ابراهیمی نماینده محترم شهرستان های کرمان، راور و رییس محترم کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی با تاکید بر این که عوامل و سنجشها نشان می دهد که روند فضای کسب و کار در استان رو به بهبود نیست و باید برای بهبود این فضا و رفع موانع اقدام شود پیشنهاد دادند در ذیل هر یک از شاخص هایی که در موضوع ارزیابی و پایش کسب و کار مطرح شده است، به تفکیک هر دستگاه ذی ربط، مولفه هایی که قابل اصلاح هستند آورده شوند تا بدین صورت ریشه آسیب ها شناسایی و ارزیابی شود. هم چنین هر یک از دستگاه هایی که در این ارزیابی حضور داشتند باید خود را آسیب شناسی کرده و گزارش عملکردشان را به شورا ارائه دهند.

همچنین ارزیابی های فصلی و دوره ای باید مد نظر قرار گیرد و اگر در ارزیابی دستگاهی در چند دوره متوالی تغییری ایجاد نشود بایستی بررسی و آسیب شناسی شود.

در ادامه جناب آقای دکتر رودری رییس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان موارد زیر را مطرح کردند:

اگر گزارش ارائه شده را بر اساس سه فصل متدلوژی، دیتای کار و نتیجه مورد بررسی قرار دهیم متدلوژی این گزارش تعریف شده و جهان شمول بوده است. هم چنین دیتای این گزارش برداشت ۲۰۰ فعال اقتصادی از فضای کسب و کار می باشد که ممکن است یک خطای نرمال را در گزارش ایجاد کند. علاوه بر این بر اساس ماده ۴ قانون بهبود محیط کسب و کار، دیتاها توسط اتاق بازرگانی هر استان تهیه و به اتاق ایران ارسال می شوند و پس از آن رتبه بندی ها انجام می شود در نتیجه این رتبه بندی ها معتبر و قابل استناد است. بر اساس پایش انجام شده ما در بهار ۹۹ بدترین امتیاز را به ترتیب در حوزه غیر قابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات، دشواری تامین مالی از بانک ها و رویه های ناعادلانه ممیزی و دریافت مالیات داریم که به دلیل تفاوت قابل ملاحظه با میانگین کشور باید مورد بررسی قرار گیرند. لذا در این راستا پیشنهاد می کنم یک استان با رتبه نمونه را در هر آیتم بررسی کنیم و از آنجایی که الزامات قانونی همیشه جوابگو نیست در زمینه آموزش، فرهنگ سازی و اطلاع رسانی نیز اقدامات لازم را به عمل آوریم.

همچنین جناب آقای توپسرکانی، بازرس محترم کل استان نیز تاکید کردند که باید وضعیت موجود را صرف نظر از اینکه در چه جایگاهی هستیم، ارتقا دهیم و مدیران دستگاه ها باید اراده ای ارتقا را ایجاد و به کارشناسان القا نمایند. به همین منظور پیشنهاد می شود هر دستگاهی گریزراه های قانونی و میانبرهای قانونی برای ارتقا عملکرد خود را ارایه دهد.



مصوبات

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	برنامه های تحقق جهش تولید (بررسی وضعیت فضای کسب و کار استان، واکاوی و راه های بهبود آن)	به دلیل نامساعدبودن شاخص محیط کسب و کار استان و زیرشاخص های آن، پیشنهاد می شود فاکتور ها و شاخص های مربوط به ارزیابی فضای کسب و کار (معیارها و پارامتر های ارزیابی مرتبط با سرفصل های حوزه هر دستگاه) به همراه دلایل نامساعدبودن شاخص به تفکیک سازمان ها، ظرف مدت ۲ هفته به تمامی سازمان های مرتبط به شرح جدول پیوست ارسال گردد و این سازمان ها برنامه خود را جهت بهبود عملکرد سازمان و رسیدن به امتیاز هدف گذاری شده مشخص و به دبیرخانه شورا اعلام نمایند. همچنین سازمان ها موظف به اجرای برنامه خود از مهر ماه بوده و نتایج حاصل از اجرای برنامه پیشنهادی در پایش فضای کسب و کار آذر ماه مورد ارزیابی و در جلسه شورا (بهمن ماه) ارائه گردد.

جدول وضعیت شاخص های فضای کسب و کار استان در دستگاه های اجرایی و هدف گذاری بهبود آن

نام سازمان	رتبه در کشور	امتیاز کسب شده استانی	بهترین استان	نمره بهترین عملکرد استان در کشور	تفکیکی	نمره	اختلاف با هدف	امتیاز هدف استان		
اداره کار و سازمان تامین اجتماعی	۱۹	۶,۴۹	یزد	۴,۹۶	اداره کار	۶,۱	۱,۱۴	۴,۹۶		
					سازمان تامین اجتماعی	۶,۹۸	۲,۰۲	۴,۹۶		
استاندارد	۲۷	۷,۲۴	آذربایجان غربی	۵,۶۱	-		۱,۶۳	۵,۶۱		
مالیات	۳۱	۷,۴۶	یزد	۵,۴۲			۲,۰۴	۵,۴۲		
بانک	۲۰	۷,۶۷	سیستان و بلوچستان	۶,۳۴			۱,۳۳	۶,۳۴		
حمل و نقل	۲۵	۶,۲۶	مرکزی	۴,۵۳			۱,۷۳	۴,۵۳		
دادگاه ها	۲۳	۶,۵۸	آذربایجان غربی	۴,۱۷			۲,۴۱	۴,۱۷		
نیروی انتظامی (مبارزه با کالای قاچاق)	۳۰	۷,۱۲	سمنان	۴,۵۵			۲,۵۷	۴,۵۵		
صمت	۸	۵,۴۹	آذربایجان غربی	۳,۹۲			۱,۵۷	۳,۹۲		
فناوری اطلاعات	۱۰	۳,۴۵	مرکزی	۲,۴۲			۱,۰۳	۲,۴۲		
آب	۲۵	۳,۹۱	آذربایجان غربی	۱,۶۵			آب منطقه ای	۳,۴	۱,۷۵	۱,۶۵
							آب و فاضلاب	۴,۲	۲,۵۵	۱,۶۵
					شرکت شهرک ها	۴,۱	۲,۴۵	۱,۶۵		
برق	۲۷	۴,۰۹	خراسان شمالی	۲,۳۱	برق منطقه ای	۳,۹	۱,۵۹	۲,۳۱		
					توزیع برق شمال	۴,۱۵	۱,۸۴	۲,۳۱		
					توزیع برق جنوب	۴,۱۷	۱,۸۶	۲,۳۱		
					شرکت شهرک ها	۴,۱۴	۱,۸۳	۲,۳۱		
امور اقتصادی و دارایی (ستاد سرمایه گذاری)	۲۵	۶,۸۵	مرکزی	۴,۳۳	-	-	۲,۵۲	۴,۳۳		