



سازمان برنامه و بودجه کشور

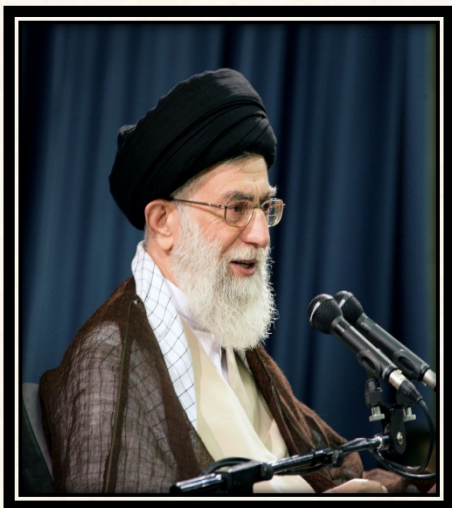
سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان

توسعه مشارکت عمومی - خصوصی در استان کرمان (ضرورت ها و ظرفیت ها)

اتاق بازرگانی استان کرمان

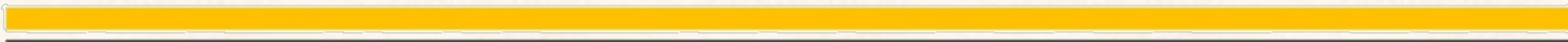
۹۷/۰۸/۲۳





خب، باید فکری بکنید برای اینکه به بخش
خصوصی توانبخشی بشود؛ حالا از طریق بانکهاست،
از طریق قوانین لازم و مقررات لازم است؛ از هر
طریقی که لازم است، کاری کنید که بخش
خصوصی، بخش مردمی، فعال شود.

۲ / شهریور / ۱۳۹۱ بیانات مقام معظم رهبری در دیدار رئیس جمهوری و اعضای هیات دولت



**بخش اول: ضرورت، اهمیت و تأکیدات بر توسعه مشارکتهای
عمومی و خصوصی**



بخش اول: ضرورت، اهمیت و تأکیدات بر توسعه مشارکتهای عمومی و خصوصی

ضرورت ها

منابع مالی محدود دولت

شرایط تحریم کشور

لزوم گسترش نقش بخش غیردولتی

انبوه پروژه های دولتی نیمه تمام

مستهلك شدن پروژه ها بدلیل طولانی شدن دوره تکمیل

بحرانها و چالشهای استان (آب زلزله و...)

الزامات

ابلاغ ۹۷/۰۵/۰۷ شورای عالی هماهنگی اقتصادی (سران سه قوه)

یکی از ۱۲ برنامه مقابله با تحریم ها

نامه شماره ۱۸۰۸۸۸ مورخ ۹۷/۰۴/۱۶ دکتر نوبخت به استانداران

بخشنامه شماره ۷۴۵۸۳ وزیر محترم کشور

از محورهای اصلی ارزیابی اقتصادمقاومتی، استانداران و مدیران

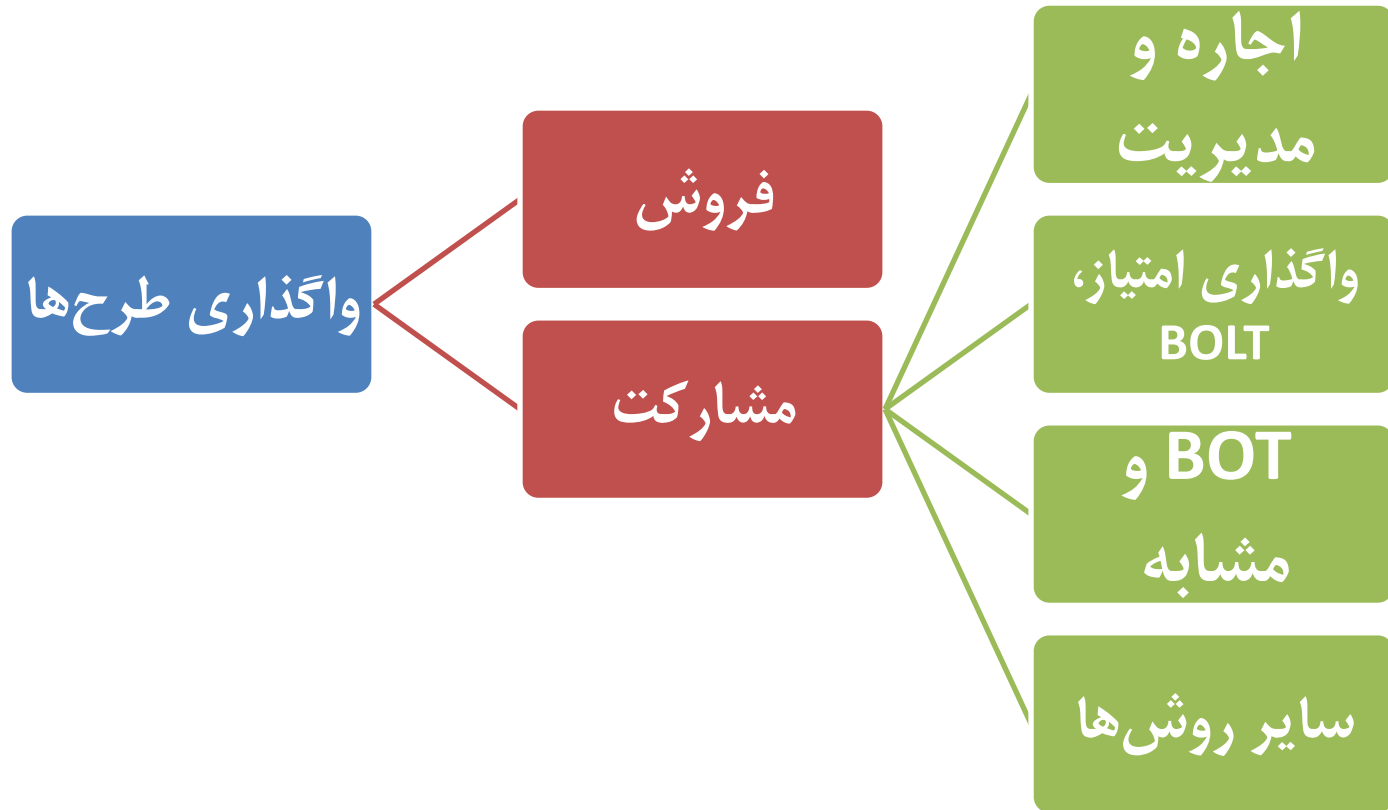
دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق ۲ و تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۷

مشارکت
عمومی
خصوصی



**بخش دوم: دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق ۲ و تبصره ۱۹ قانون
بودجه سال ۱۳۹۷
(ظرفیتهای قانونی و مشوقهای مرتبط)**





روش‌های واگذاری پروژه

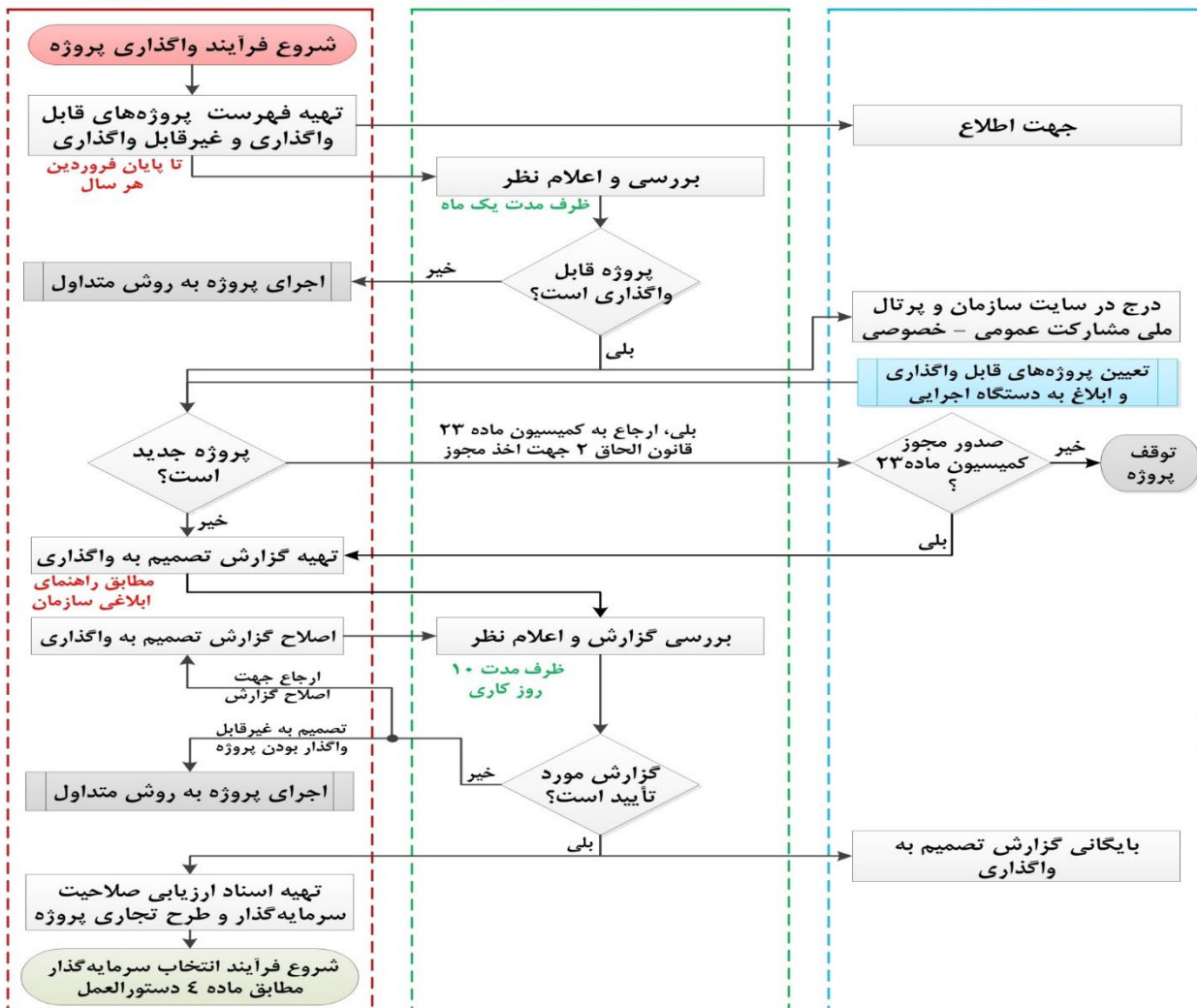
روش‌های واگذاری پروژه بر اساس روش‌های شناخته شده از جمله:

- BOT (ساخت، بهره‌برداری و انتقال)
- BOO (ساخت، مالکیت و بهره‌برداری)
- ROO (تجهیز و بازسازی، مالکیت، بهره‌برداری)
- O&M (مدیریت بهره‌برداری و نگهداری)
- BOLT (ساخت، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به سرمایه‌پذیر و انتقال)
- BTL (ساخت، انتقال، پرداخت اجاره به سرمایه‌گذار)
- ROT (تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری و انتقال)
- Concession (واگذاری امتیاز)
- Lease (اجاره)
- Joint Venture (مشارکت مدنی)
- فروش
- سایر روش‌ها متناسب با ویژگی‌های پروژه

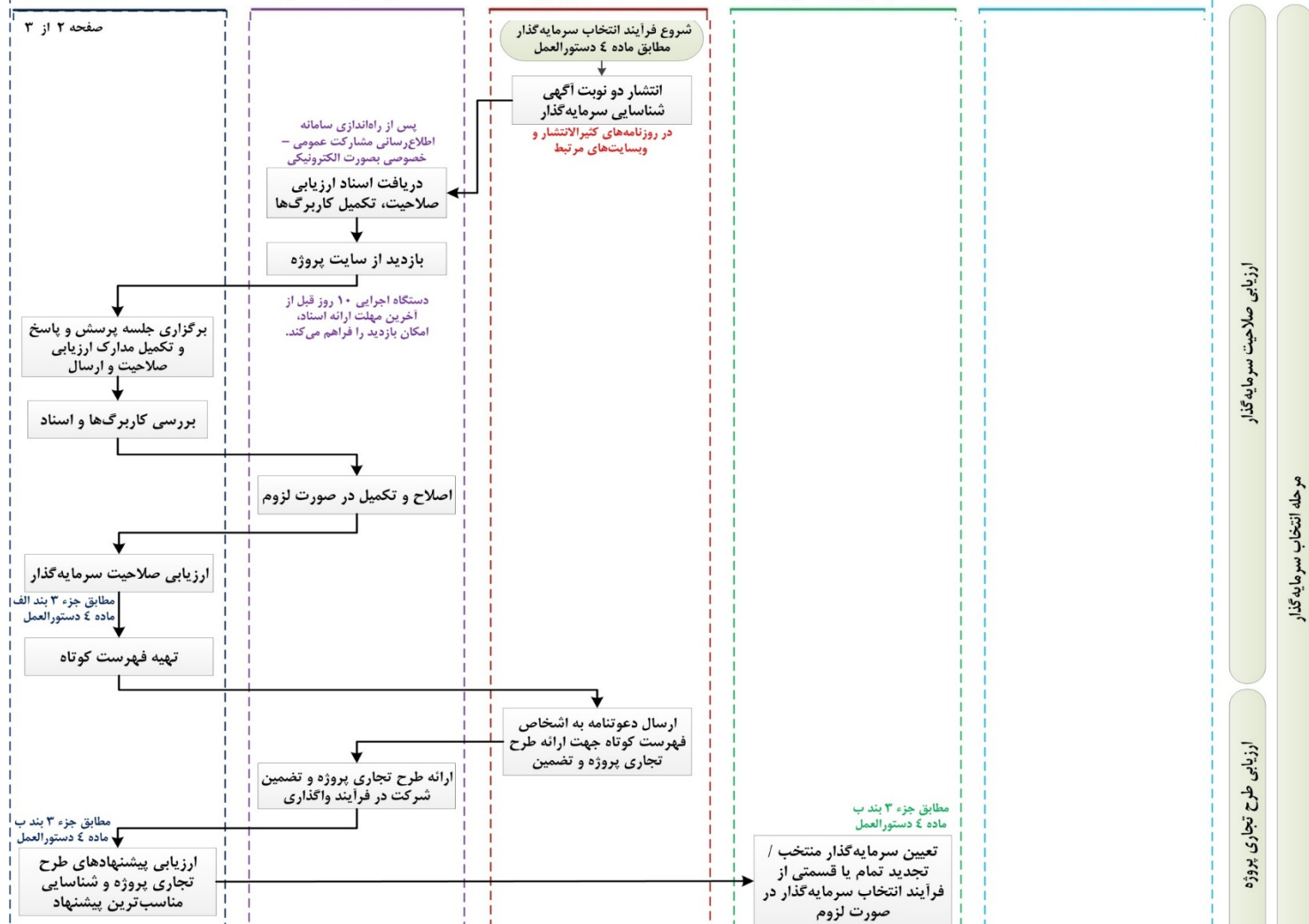
دستگاه اجرایی

کارگروه واگذاری

سازمان



مرحله شناسایی، تصویب و مطالعات پروژه‌های قابل واگذاری



تبصره ۱۹ - در اجرای ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به دولت اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات از جمله قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۳/ ۴/ ۱۳۸۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی به منظور جلب مشارکت هر چه بیشتر **بخش خصوصی و تعاونی** در اجرای طرح‌ها و پروژه‌های منتخب جدید و نیمه‌تمام (با اولویت طرح‌های نیمه‌تمام) و بهره‌برداری طرح‌ها و پروژه‌های تکمیل شده یا در حال بهره‌برداری، در قالب سازوکار مشارکت عمومی - خصوصی، نسبت به انعقاد انواع قرارداد (از جمله واگذاری، مشارکت، ساخت و بهره‌برداری یا برون‌سپاری) با بخش خصوصی و تعاونی اقدام و تمام یا بخشی از وظایف و مسؤولیت‌های خود در تأمین کالاها و خدمات در **حوزه‌هایی از قبیل پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری** را در چهارچوب مقررات ذیل به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید

انواع جلب همکاری مردم

واگذاری پروژه‌ها

(انتقال کامل مالکیت و منافع)

مشارکت عمومی - خصوصی

حوزه‌های مشارکت: پدیدآوری، طراحی، ساخت، بهره‌برداری، تجهیز، نوسازی، تعمیر و نگهداری و...

طرح‌های جدید، نیمه‌تمام و بهره‌برداری طرح‌های تکمیل شده یا در حال بهره‌برداری

طرح‌های حاکمیتی و تصدی‌گری

انواع روش‌ها مانند BOT، BOO، اجاره و...

• **توجیه‌پذیر و اقتصادی نمودن طرح‌ها با هدف ایجاد انگیزه در بخش خصوصی:**

- خرید تضمینی محصول طرح
- عدم محدودسازی قیمت برای محصولات طرح
- ایجاد کاربری جانبی اقتصادی یا کاربری‌های چندگانه طرح
- مشوق‌های مالیاتی و بیمه تأمین اجتماعی
- ارائه تضامین حاکمیتی برای تأمین مالی خارجی
- موافقت با ترهین اموال طرح
- استفاده از درآمدهای اختصاصی، تسهیلات صندوق توسعه ملی، آورده بانک عامل و بازارهای پولی و مالی و منابع مالی خارجی

دستگاه اجرایی موظف است شرایط و منابع تعهد شده دولت و همچنین گواهی‌ها و تضامین قابل ارائه و سایر حمایت‌های مورد نظر را در **اسناد فراخوان** اعلام نماید.

دستگاه‌های اجرایی مجازند پروژه‌های موضوع این تبصره را بدون اخذ مصوبه هیأت وزیران به **فروش** برسانند.

درآمدهای ناشی از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در قراردادهای مشارکت از **معافیت مالیاتی** جزءهای (۱) و (۲) بند (ث) ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم موضوع ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور برخوردار است.

حق بیمه کارکنان شاغل در دوران ساخت قرارداد مشارکت معادل شش و شش دهم (۶.۶) درصد و برای دوران بهره‌برداری سازمان تأمین اجتماعی موظف به دریافت لیست و حق بیمه کارکنان شاغل و ارائه مفاصا حساب است.

استثنا نمودن پروژه‌های تبصره ۱۹ از اخذ مجوز برای فروش از هیات وزیران

بند ۹ تبصره ۱۹ قانون بودجه ۱۳۹۷:

دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط مجازند طرح (پروژه)‌های موضوع این تبصره را با رعایت مقررات مذکور در این تبصره و سایر قوانین مرتبط بدون اخذ مصوبه هیأت وزیران (موضوع ماده (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی کشور) به فروش برسانند.

ماده ۱۱۵ قانون محاسبات عمومی:

فروش اموال غیر منقول وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی که مازاد بر نیاز تشخیص داده شود باستثناء اموال غیر منقول (ذکر شده در قانون) بنا به پیشنهاد وزیر مربوط با تصویب هیأت وزیران و با رعایت سایر مقررات مربوط مجاز می‌باشد وجوه حاصل از فروش این قبیل اموال باید به حساب درآمد عمومی کشور واریز شود.

- کلیه طرح‌ها و پروژه‌های جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری و فعالیت‌های وابسته به آنها، مربوط به دستگاه‌های اجرایی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات
- فرآیند اجرایی واگذاری طرح‌ها از طریق دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲) با عنوان «دستورالعمل شرایط واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری به بخش غیردولتی»، مصوب شورای اقتصاد انجام می‌شود.

سلامت	حمل و نقل	حوزه‌های قابل واگذاری
ورزش	صنعت و معدن	
فرهنگی و هنری	آب و فاضلاب	
انرژی	ارتباطات و فناوری اطلاعات	
آموزش عالی	منابع آب	
آموزش عمومی و فنی و حرفه‌ای	کشاورزی	
	میراث فرهنگی و گردشگری	

بند ۱۱ تبصره بودجه ۱۳۹۷

هرگونه فرآیند اجرایی اعم از فرآیند ارجاع طرح (پروژه)، تضامین در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورای اقتصاد موضوع ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) صورت می‌پذیرد.

- ۱- بودجه عمومی تا سقف ۴۳،۸۹۴،۶۴۷ میلیون ریال (موضوع طرح‌های مندرج در قسمت دوم پیوست شماره یک)
- ۲- اختصاص حداکثر ۲۰ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی، مطابق تبصره (۳) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور موضوع جدول شماره (۱۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
- ۳- تا سقف ۲۰،۰۰۰ میلیارد ریال از محل درآمدهای اختصاصی دستگاه‌های اجرایی با تأیید سازمان
- ۴- منابع مالی خارجی تا سقف معادل ریالی ۳۰ میلیارد دلار بعلاوه باقیمانده سهمیه سال قبل آن با رعایت ضوابط تبصره (۳) قانون بودجه.
- ۵- آورده بخش خصوصی (سرمایه‌گذار) از جمله استفاده از منابع نهادهای فعال بازار سرمایه
- ۶- تسهیلات مالی بانک عامل و نهادهای فعال در بازار سرمایه
- تبصره: شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان مجاز است برای پروژه‌های استانی، منابع تعهدشده دولت را از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان تعیین و از ظرفیت این آیین‌نامه استفاده نماید.

تجهیز منابع مالی در تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۷

مقدار	واحد	محل تأمین منابع
۴۳۸۹	میلیارد تومان	از محل بودجه عمومی
۲۰۰۰	میلیارد تومان	از محل ۵۰ درصد درآمدهای اختصاصی دستگاه‌های اجرایی
۳۰	میلیارد دلار	سقف منابع مالی خارجی (تبصره ۳ قانون بودجه)
	در قالب بسته مالی پروژه	از محل آورده بخش خصوصی
	در قالب بسته مالی پروژه	آورده بانک عامل و سایر نهادهای فعالی در بازارهای پولی و مالی
	در قالب بسته مالی پروژه	سپرده گذاری منابع صندوق توسعه ملی وفق نظام نامه
۱۹۵۰	میلیارد تومان	اختصاص ۲۰ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی (طبق تبصره ۳ بند ب ماده ۳۱ قانون احکام دائمی)

تبصره: شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان مجاز است برای پروژه‌های استانی، منابع تعهدشده دولت را از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان تعیین و از ظرفیت تبصره (۱۹) استفاده نماید: موضوع تبصره (۳) بند «ب» ماده (۳۱) قانون احکام دائمی (اختصاص ۲۰ درصد اعتبارات طرح‌های تملک در قالب کمک‌های فنی و اعتباری)

پروژه های معرفی شده در بخش دوم پیوست یک قانون بودجه مرتبط با تبصره ۱۹

بخش	تعداد پروژه	مجموع منابع عمومی برای بخش (میلیون ریال)	نسبت منابع از کل
آب	۱۷۵	۱۶,۳۳۲,۰۰۱	۳۶٪
آب و فاضلاب	۸۱	۴,۲۴۰,۵۰۰	۱۰٪
حمل و نقل	۳۷	۱۱,۴۹۷,۸۸۷	۲۵٪
شهری	۱۲	۴,۷۸۰,۰۰۰	۱۰٪
سلامت	۶۹	۱,۲۲۱,۰۰۴	۳٪
انرژی	۲۴	۳,۸۷۵,۰۰۰	۸٪
متفرقه	۳۱	۳,۷۱۶,۶۹۳	۸٪
مجموع	۴۴۶	۴۳,۸۹۴,۶۴۷	

سازمان

تأیید منابع قابل استفاده هر دستگاه اجرایی
از محل تبصره ۱۹، تبصره ۱۸، بند «و» تبصره ۴ و سایر ردیف‌های متفرقه

کارگروه واگذاری

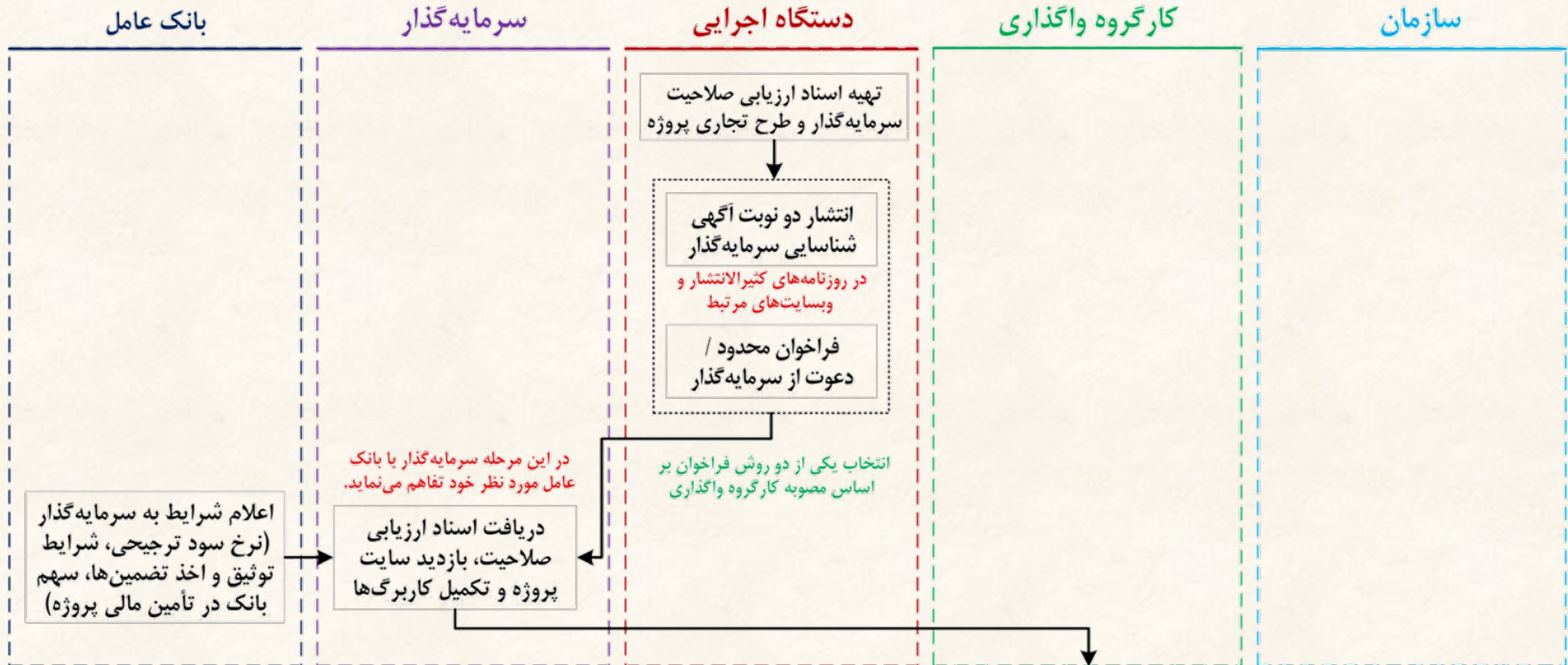
بررسی گزارش در کارگروه واگذاری با حضور نماینده سازمان، نماینده اتاق و ناظر بانک عامل
ظرف مدت ۱۰ روز کاری
تأیید گزارش تصمیم به واگذاری

دستگاه اجرایی

شروع فرآیند
انتخاب پروژه‌ها برای استفاده از ظرفیت تبصره ۱۹
تهیه گزارش تصمیم به واگذاری با در نظر گرفتن منابع مالی قابل استفاده از محل تبصره ۱۹، تبصره ۱۸ و سایر منابع و کلیه مشوق‌ها
مطابق دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق ۲

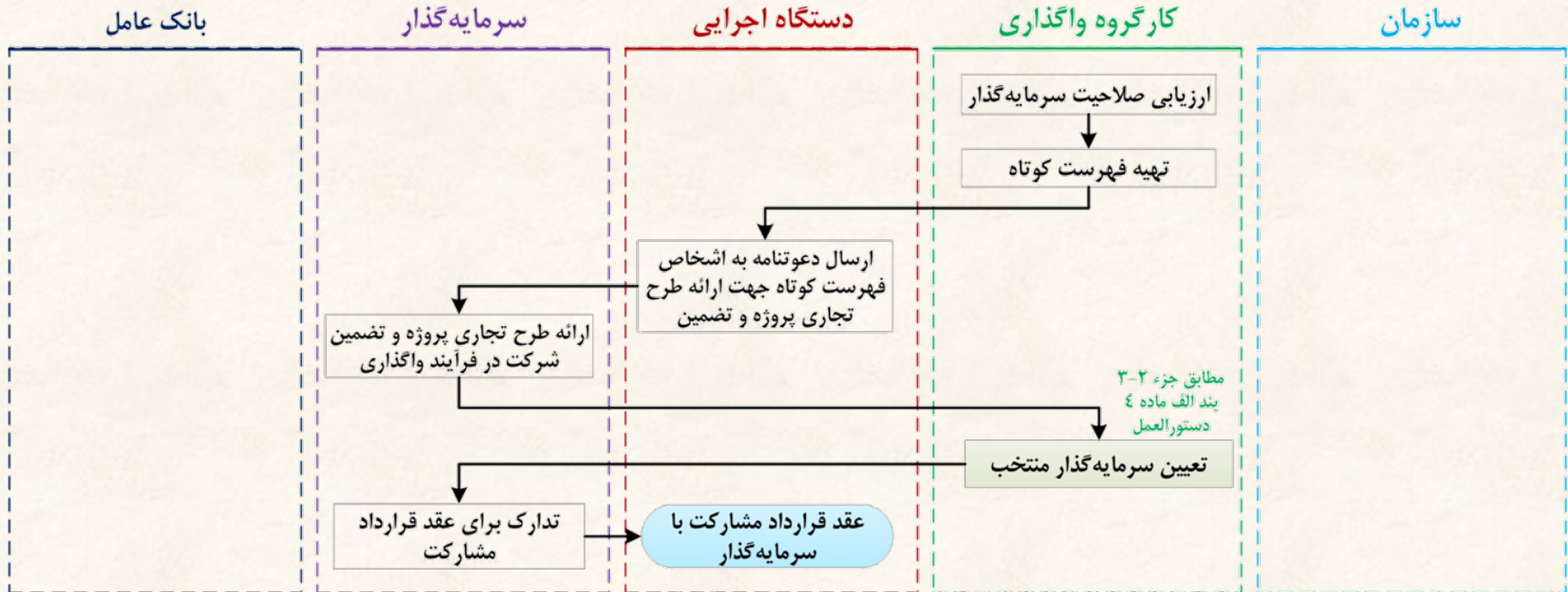
سرمایه گذار

بانک عامل



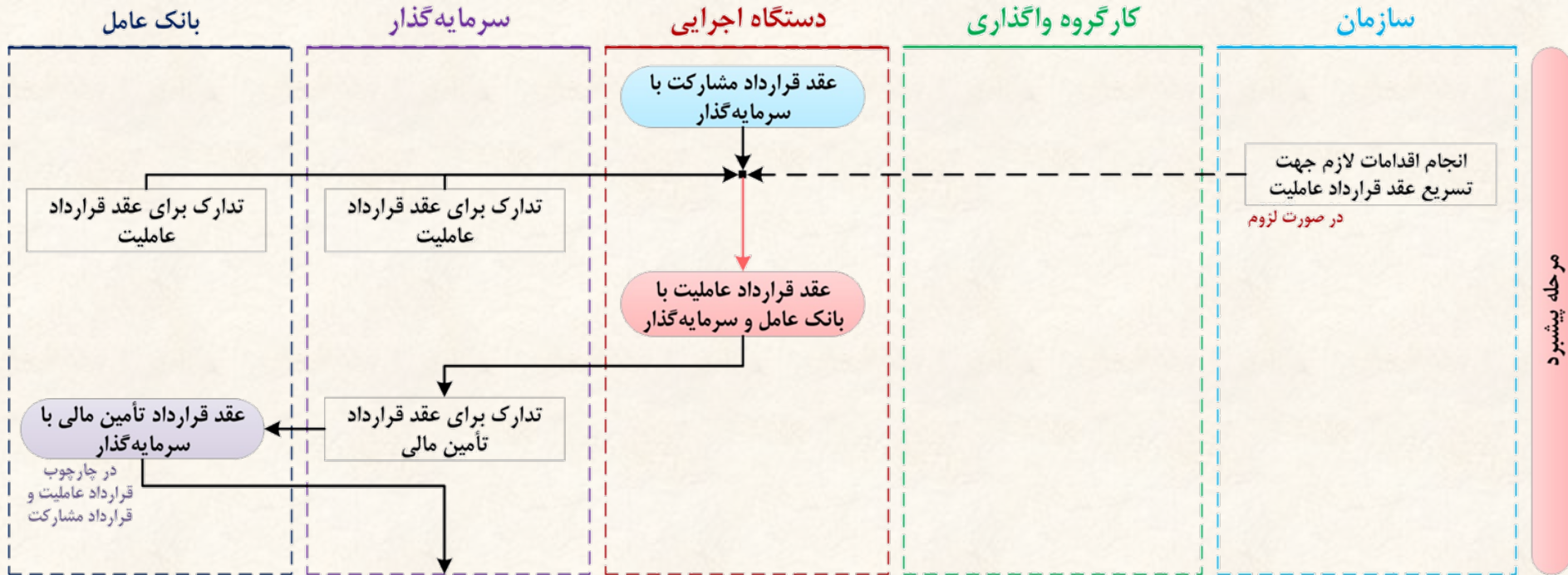
مرحله انتخاب سرمایه گذار





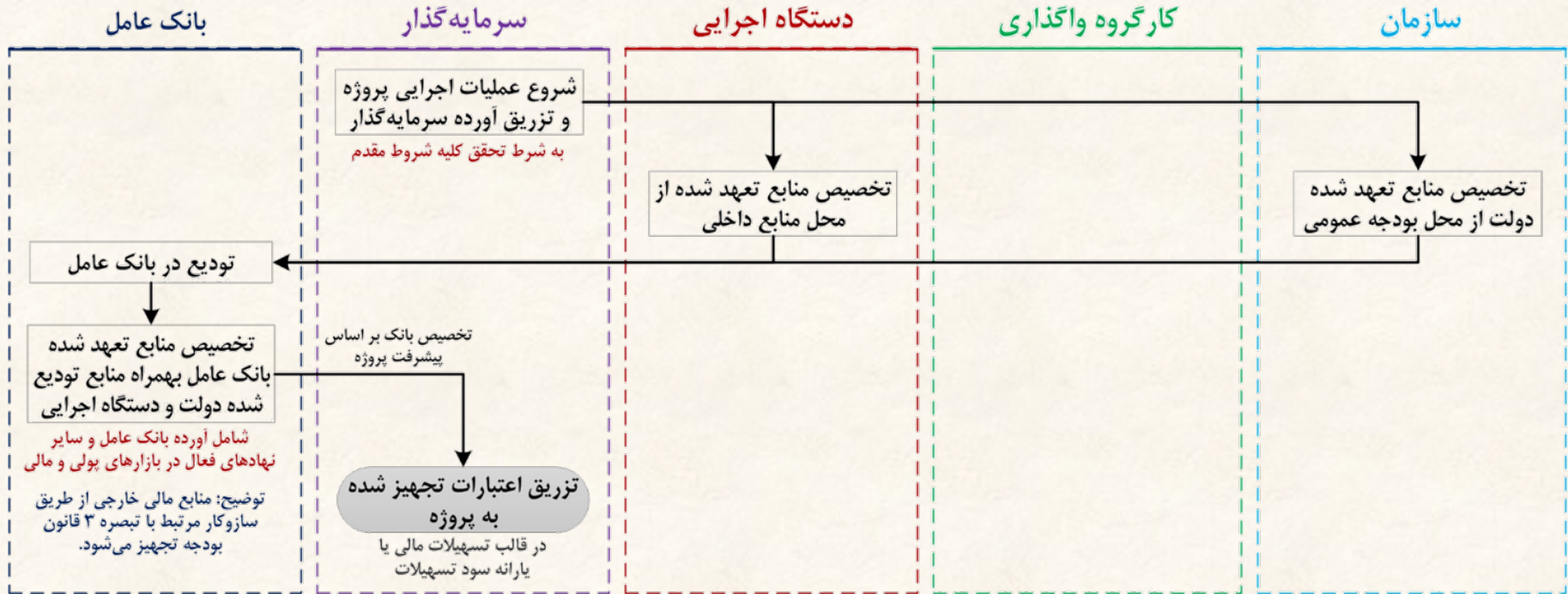
مرحله انتخاب سرمایه گذار





مرحله پیشنهاد





کاربرک هدف گذاری

ردیف	وضعیت پروژه (جدید / نیمه تمام / تکمیل شده و آماده بهره‌برداری / به بهره‌برداری رسیده)	عنوان طرح	عنوان پروژه	استان	شهر	عنوان دستگاه اجرایی	درصد پیشرفت فیزیکی پروژه	عنوان هدف کمی پروژه	واحد	مقدار	برآورد سرمایه‌گذاری مورد نیاز توسط بخش خصوصی (میلیون ریال)	روش پیشنهادی برای واگذاری اعم از BOT, BOO, اجاره و ...	ظرفیت‌های قانونی مورد استفاده	الزامات واگذاری (اعم از خرید تضمینی و ...)
۱														
۲														
۳														
۴														
۵														
۶														
۷														
۸														
۹														
۱۰														

یکی از ۱۲ برنامه مقابله با تحریم ها

سازمان رئیس جمهور

رئیس سازمان



ریاست جمهوری
سازمان برنامه و بودجه کشور

شماره: ۵۴۶۱۶
تاریخ: ۱۳۹۷/۰۴/۲۲
پوسته:

بازارت عالی

آئی-آئی

حضرت حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای دکتر روحانی
رئیس محترم جمهوری اسلامی ایران

پیشرو احتراماً:

با هدف اجرایی شدن موضوعات ابلاغی جناب عالی در اجلاس مدیران کشور، اولین بخش از برنامه جامع مقابله با تحریم مشتمل بر ۱۲ بسته اجرایی با عناوین زیر توسط کارشناسان سازمان برنامه و بودجه کشور، دستگاههای ذیربط و همچنین جمعی از صاحب نظران دانشگاهی و اقتصادی تهیه و عتلازوم جهت طرح در شورای عالی هماهنگی اقتصادی سه قوه تقدیم می شود.

عناوین بسته های اجرایی:

- ۱- آثار ستاریوهای مختلف تحریم و تقسیم کار دستگاههای اجرایی برای مقابله با آن
- ۲- محتایبه آثار تحریم بر بودجه عمومی و ستاریوهای جبرن آن
- ۳- راه کارهای مهار و مدیریت رشد نقدینگی
- ۴- برنامه تأمین مطمئن انرژی در شرایط تحریم
- ۵- برنامه تأمین کالاهای اساسی و مورد نیاز مردم
- ۶- برنامه های ویژه حمل و نقل دریایی، ریلی و هوایی در تحریم
- ۷- برنامه های صنعت، معدن و تجارت در شرایط تحریم
- ۸- نحوه همکاری ستاریو های مختلف دولت به مردم بهایه املاک صادرات
- ۹- تسهیل در مشارکت عمومی و خصوصی برای اجرای طرح های عمرانی
- ۱۰- برنامه های سرمایه گذاری و فزونی کادری نظر ملی
- ۱۱- برنامه های رونق تولید و اشتغال گسترده
- ۱۲- تدوین راه کارهای ویژه مقابله با تحریم در حوزه IT, ICT

لازم به ذکر است سایر بخش های برنامه جامع مقابله با تحریم پس از نهایی شدن تقدیم خواهد شد.

پیشرو

محمدباقر توپک



از محورهای اصلی ارزیابی اقتصاد مقاومتی، استانداران و مدیران

موضوع: پیگیری ارائه برنامه اجرایی توسعه مشارکت بخش خصوصی در تکمیل و واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و استفاده از ظرفیت تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

سلام احترام؛

پیرو نامه شماره ۱۸۰۸۸۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۱۶ معاون محترم رییس جمهور و رییس سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص ارسال برنامه اجرایی توسعه مشارکت بخش خصوصی در تکمیل و واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، ضمن ابلاغ مصوبه شماره ۵۹۰۰۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۰۷ شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا در خصوص مجوزهای قانونی و تمهیدات اتخاذ شده در خصوص سودآور کردن طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و ایجاد جذابیت برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، مقتضی است در خصوص ارائه برنامه‌های اجرایی توسعه مشارکت بخش خصوصی در طرح‌های جدید، نیمه‌تمام، آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری استان برای سال ۱۳۹۷ شامل مواردی اعم از زمانبندی، اهداف کمی طرح‌ها (پروژه‌ها)، حجم سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، بسته تأمین مالی هر پروژه، تعداد پروژه (قرارداد)، روش مشارکت و الزامات و حمایت‌های مورد نیاز (پیوست جهت راهنما) با تأکید بر استفاده از ظرفیت‌های تبصره (۱۹) قانون بودجه سال جاری و اقدامات اجرایی انجام شده در جهت اجرایی نمودن مفاد تبصره مذکور، پیگیری‌های لازم صورت پذیرد و نتایج آن در اسرع وقت به امور پایش تعهدات دولت و تجهیز منابع این معاونت منعکس گردد.

شایان ذکر است توسعه و تسهیل مشارکت عمومی - خصوصی برای اجرای طرح‌های عمرانی بعنوان یکی از ۱۲ بسته اجرایی در برنامه جامع مقابله با تحریم طی شماره ۵۴۶۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۲۲ به حضور ریاست محترم جمهور تقدیم شده است و گزارش عملکرد استان‌ها در خصوص برنامه‌های اجرایی یاد شده به صورت مرتب به ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی ارائه و در شاخص‌های ارزیابی عملکرد استان‌ها لحاظ خواهد شد.

سیدحمید پورمحمدی

معاون امور اقتصادی و هماهنگی برنامه

و بودجه

و دبیر ستاد سرمایه‌گذاری، ستاد توسعه فناوری

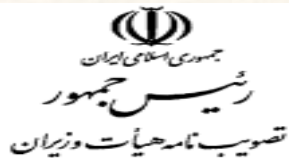


دستور العمل ماده ۲۷ قانون الحاق ۲ و تبصره ۱۹ قانون بودجه سال

شماره ۳۹۸۹ / ۱۳۹۷

شده

تاریخ ۱۳۹۷/۰۲/۲۲



بسمه تعالی
"با صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت صنعت، معدن و تجارت
وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - سازمان برنامه و بودجه کشور
بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۷/۳/۱۳ به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد تبصره (۱۹) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، آیین نامه اجرایی تبصره یادشده را به شرح زیر تصویب کرد:

آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

ماده ۱- در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند و سایر اصطلاحات تابع تعاریف مندرج در دستورالعمل شرایط واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره برداری به بخش غیردولتی موضوع مصوبه شماره ۱۴۲۶۰۰ مورخ ۱۳۹۴/۷/۴ شورای اقتصاد که در این آیین نامه به اختصار "دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲)" نامیده می شود، است:

الف- سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور.

ب - بانک عامل: کلیه بانک های توسعه ای و تجاری دولتی و غیردولتی که به حکم قانون یا با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده اند.

پ - قرارداد عملییت: قراردادی که بین دستگاه اجرایی، سرمایه گذار و بانک عامل منعقد می شود و در آن چگونگی تودیع منابع تعهد شده دولت و تعهدات بانک عامل و سرمایه گذار مشخص می شود.

ت - قرارداد مشارکت: قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی که در آن اجرای طرح های قابل



با تشکر از توجه شما

