



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان

شماره نشست: ۶۴	تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۰۵/۲۱	ساعت شروع: ۸:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	محل نشست: سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان
----------------	------------------------	-----------------	-------------------	--

## عناوین دستور جلسات

## عنوان پیش از دستور:

- تلاوت قرآن و خیر مقدم
- ارائه گزارش بررسی واحدهای راکد، فعال زیر ظرفیت و پروژه های بالای ۸۰ درصد پیشرفت فیزیکی

## عنوان دستور جلسه:

- بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای مانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در امر سرمایه گذاری
- بررسی مشکلات برخی از قوانین نظام بانکی در راستای مانع زدایی و پشتیبانی از تولید:
- الف- دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و عدم حذف سود مرکب
- ب- حذف مقررات مربوط به اقاله واحدهای تملک شده از سوی بانک ها
- ج- عدم اعمال مقررات حذف وجه التزام تاخیر تادیه پلکانی نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷

## مشروح مذاکرات

شصت و چهارمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۲۱ در محل سالن زنده یاد کامیابی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان برگزار گردید.

در ابتدا جناب آقای مهندس طبیب زاده رئیس محترم اتاق و دبیر شورا ضمن عرض خیر مقدم موارد زیر را مطرح نمودند:

با توجه به اینکه سال جاری با شعار تولید، مانع زدایی ها، پشتیبانی ها نامگذاری شده است، اکثر موضوعات مطرح شده در اتاق بازرگانی و شورای گفتگو به این موضوع مهم و اساسی اختصاص یافته است؛ زیرا تولید پشتوانه اصلی حفظ کشور و نجات دهنده شرایط فعلی اقتصاد آن می باشد. در استان کرمان نیز با توجه به اولویت این موضوع، همه ی امکانات بسیج شده است تا از این ظرفیت برای ساماندهی تولید استفاده گردد. در این راه تعهد، پیگیری و جدیت استاندار و نمایندگان محترم باعث دلگرمی فعالان بخش خصوصی است. اتاق کرمان نیز ضمن اینکه سلسله اقداماتی در این زمینه انجام داده است، اقدامات کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت دیگری نیز در دست اقدام دارد که در ادامه به آنها خواهیم پرداخت.

همچنین در راستای بهبود مستمر فضای کسب و کار نیز اقداماتی اساسی انجام شده است. جلسات متعددی با نهاد ها، سازمان ها و ادارات جهت احصا قوانین مزاحم و مخل تشکیل گردیده، که موارد احصا شده در جلسات شورای گفت و گو مطرح و در سطح استان و یا در سطح ملی به تصویب خواهند رسید. بنابراین شناسایی و دسته بندی قوانین مزاحم و مخل و دغدغه های فعالان اقتصادی بر اساس پایش فضای کسب و کار در دستور کار قرار دارد؛ که در این جلسه بخشی از آن با عنوان مسائل و مشکلات بانکی مستند، مستدل و متکی به قانون مطرح شده و پس از آن قوانین مخل و محدود کننده در این حوزه را برای اصلاح به شورای گفت و گوی ملی، هیئت وزیران و هر مرجع ذی صلاح دیگری ارسال خواهیم کرد. این در حالیست که ما به هیچ وجه منکر زحمات و تلاش بانکها نیستیم.

علاوه بر این به کمک آقای دکتر موسوی در حوزه تامین زیر ساخت ها برای توسعه آینده، پکیجی تهیه شده است که به زودی رونمایی خواهد شد.

ایشان در ادامه افزودند: جهت ایجاد تحرک لازم برای تسریع در انجام پروژه ها، اطلاعاتی در خصوص تعداد زیادی از پروژه ها (پروژه های بالای ۸۰ درصد پیشرفت فیزیکی و پروژه های فعال زیر ظرفیت) از سازمان ها احصا شده است؛ که با تمرکز ویژه بر روی این پروژه ها و به بهره برداری رسیدن آنها تا پایان سال جاری، منابع عظیمی آزاد شده و در چرخه اقتصادی قرار خواهد گرفت.

هم چنین برای ایجاد تحرک جدی در استان نیاز است روند انجام برخی از پروژه ها تسریع گردد. ضمن اینکه با توجه به توانایی استان کرمان در خلق مزیت در بخش صنعت، لازم است توسعه از واحد های اقتصادی موجود شروع شود.

هم چنین بررسی انجام شده حاکی از آن است که در امر تولید فقدان آینده نگری، استراتژی و باور جدی به شدت احساس می شود. بنابراین از آنجا که در انجام تحلیل ها هم با مشکل مواجه هستیم در عارضه یابی واحدهای صنعتی دریافتیم فقدان اطلاعات لازم و پایگاه های داده برای تحلیل وضعیت و آینده نگری در بخش خصوصی و دولتی، یک درد مزمن برای واحدهاست. از این رو ایجاد پایگاه های اطلاعات در همه ی حوزه ها را می توان از جمله نیازهای اساسی استان کرمان برشمرد.

بنابراین در راستای تحقق شعار سال جدا از مسائل و مشکلات موجود به همراهی فعال، همدلی جدی، همکاری موثر، چابکی و چالاکی و آمار دقیق نیاز داریم. از این رو از همه ی مدیران در استان کرمان درخواست می شود تولید را در اولویت برنامه های خود قرار دهند؛ زیرا تولید است که می تواند وضعیت فعلی کشور را بهبود بخشد و علی رغم وجود تحریم های سخت و ظالمانه کشور را سرپا نگه دارد. در این راستا همه ی امکانات بخش خصوصی و اتاق بازرگانی برای تحقق این شعار در کارگروه تحقق شعار سال بسیج خواهد شد.

در نهایت رئیس محترم اتاق با تاکید بر ارزش واقعی زمان افزودند از آنجا که ما حدود ۱۵۰ هزار میلیارد تومان پروژه در دست اجرا داریم، جدا از اثرات اقتصادی بی شمار تکمیل این پروژه ها، اگر فقط خواب سرمایه ۲۰ درصد را در نظر بگیریم معادل ۳۰ هزار میلیارد تومان در سال و ۵۷ میلیون تومان در دقیقه خواهد شد.

### پیش از دستور: ارائه گزارش بررسی واحدهای راکد، فعال زیر ظرفیت و پروژه های بالای ۸۰ درصد پیشرفت فیزیکی

در ادامه سرکار خانم دکتر ابراهیمی کارشناس محترم کسب و کار، گزارشی از اقدامات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان در راستای تحقق برنامه سال را به شرح زیر مطرح نمودند:

**گام اول - ایجاد کمیته اصلاح قوانین:** احصا قوانین و مقررات در حوزه های بانکی، مالیاتی، بیمه ای، کار و امور اجتماعی و... که دغدغه اصلی فعالان اقتصادی هستند.

**گام دوم - دریافت اطلاعات مربوط به واحدهای صنعتی:** شناسایی واحدهایی با بیش از ۸۰ درصد پیشرفت فیزیکی به همراه واحد های زیر ظرفیت بالقوه، با استعلام از سازمان های جهاد کشاورزی شمال و جنوب، میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان، سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال و جنوب و شرکت شهرک های صنعتی، در راستای احیا واحدهای راکد و تحت تملک و هم چنین تسریع در شروع پروژه هایی که مجوز دریافت کرده اند.

لازم به ذکر است در استان کرمان ۴۶ واحد تحت تملک بانک های استان قرار دارد.

**گام سوم - تامین مالی پروژه ها و نقدینگی مورد نیاز بنگاه ها:** تدوین سند توسعه زیر ساخت های استان، تهیه بسته های فرصت های سرمایه گذاری استان (در راستای توسعه متوازن)، برگزاری همایش معرفی فرصت های سرمایه گذاری، تاسیس شرکت مشاوره سرمایه گذاری

**گام چهارم - سایر اقدامات:** SPX (اقدام به ایجاد انجمن نظام مبادلات پیمانکاری فرعی، اقدام به ایجاد پایگاه اطلاعات جامع از پیمانکاران و کارفرمایان) بازاریابی و توسعه صادرات، عارضه یابی، پنجره واحد الکترونیکی و ...

ایشان در ادامه ضمن مطرح نمودن تعدادی از پروژه ها و طرح های پیشنهادی اتاق (توسعه ای، تکمیل شده و زیر ظرفیت)، در راستای تحقق شعار سال بر لزوم همکاری و همدلی اتاق بازرگانی و بخش خصوصی با سازمان های متولی تاکید نمودند.

**دستور جلسه ۱: بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای موانع زدایی و پشتیبانی جهت**

**تسهیل در امر سرمایه گذاری**

سپس بعد از ارائه پیشنهاد جناب آقای مهندس طبیب زاده مبنی بر لزوم احصا مشکلات واحدهای شناسایی شده در گزارش مذکور، جناب آقای دکتر حافظی، معاون محترم معماری و شهرسازی اداره کل راه و شهرسازی استان کرمان، یکی از مسائل اصلی حوزه توسعه زیر ساخت های کشور و سرمایه گذاری را صدور مجوز و واگذاری اراضی و زمین (در حوزه تخصیص اراضی توسط منابع طبیعی و امور اراضی در خارج از حریم شهرها و واگذاری اراضی توسط راه و شهر سازی در محدوده و حریم شهرها) عنوان کرده و تضادها و مغایرت های موجود در قوانین مربوط به این حوزه را، به شرح زیر مطرح نمودند:

- مغایرت قانون ثبت اسناد و املاک در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها با بخشنامه آیین نامه اجرایی کارگروه امور زیربنایی و شورای توسعه استان که منجر به عدم طرح پرونده های اشتغال و سرمایه گذاری فاقد سند ثبتی در کارگروه امور زیربنایی می شود. در این راستا پیشنهاد می گردد قانون ثبت اسناد و املاک به نحوی اصلاح گردد که موجبات تسهیل در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها، بدون نیاز به شرط حصار کشی و احداث ابنیه فراهم شود.
  - نبود نقشه واحد و جامع کنترل ضوابط و حرائم اراضی که گاهی اوقات به دلیل تداخل با حرائم و ضوابط دستگاه های مختلف منجر به تاخیر در پاسخگویی به استعلامات ۱۳ گانه می شود. در این راستا پیاده سازی کلیه حرائم و ضوابط دستگاه های مرتبط با موضوع بر روی یک نقشه (در قالب نقشه های طرح آمایش سرزمین) با عنوان نقشه کنترل ضوابط و حرائم و معرفی اراضی که در این نقشه با حرائم دستگاه ها تداخل ندارند، پیشنهاد می گردد.
- در این راستا استاندار محترم و رئیس شورا پیشنهاد خود مبنی بر آماده سازی مجوز های سرمایه گذاری بدون نام و به روز رسانی و انتشار فرصت های سرمایه گذاری را عنوان نمودند.
- لازم به ذکر است اتاق کرمان نیز در این راستا طرح اطلس سرمایه گذاری را در دست اقدام دارد که در این خصوص جناب آقای مهندس یزدانی کارشناس محترم مرکز مطالعات و پژوهش های اقتصادی اتاق، گزارش کوتاهی را ارائه داده و افزودند: در بخشی از این طرح تمام واحد های اقتصادی استان مطرح شده و در بخش دیگر آن تمام ضوابط و لایه های اطلاعاتی در یک بستر نرم افزاری پیاده سازی می شوند.
- ارائه پیشنهادی مبنی بر پاسخ شفاف و واضح دستگاه ها به استعلام های مربوطه و جانمایی حرائم مربوطه بر روی نقشه UTM جهت رفع مانع عدم پاسخگویی شفاف و به موقع به استعلامات ۱۳ گانه توسط دستگاه ها، که موجب طولانی شدن روند بررسی و صدور رای و تشییت کاربری در مراجع ذیصلاح می شود.
  - عدم انطباق با واقعیت و قدیمی بودن بعضی از طرح های فرادست استان (طرح های ناحیه ای) موجب می گردد که در بعضی از نقاط استان سرمایه گذاری میسر نشده و جهت انجام کار نیاز به کمیسیون های رفع موانع تولید، اقتصاد مقاومتی و ... باشد تا این مغایرت ها رفع گردند. در این راستا نیز بازنگری طرح های ناحیه ای استان و تامین اعتبار آن پیشنهاد می شود.
  - مورد آخر محدود بودن سقف اختیارات استان در حوزه واگذاری اراضی دولتی در محدوده و حریم شهرهاست که افزایش سقف اختیارات استان در واگذاری اراضی به نحوی که اختیار واگذاری زمین در داخل محدوده شهرها به میزان ۲ هکتار و در حریم شهرها به میزان ۱۰ هکتار به استان تفویض گردد، به رفع این مانع و کوتاه شدن پروسه واگذاری اراضی می انجامد.

جناب آقای دکتر آیت الهی موسوی، معاون محترم امور عمرانی استانداری نیز پیشنهادات خود در این حوزه را به شرح زیر مطرح نمودند:

بسیاری از مشکلات مطرح شده در حوزه خود استان قابل حل می باشد. به طور مثال در سال ۹۸ تقسیم بندی استعلام ها در دستور کار قرار گرفت. از این رو پیشنهاد ما این است که دستگاه های متولی واگذاری اراضی تقسیم بندی شوند. بنابراین ابتدا استعلام هایی که اولویت دارند انجام می شوند و در صورت منفی بودن جواب استعلام وقت متقاضی هدر نخواهد رفت. اما متاسفانه تا به امروز این کار صورت نپذیرفته است. علاوه بر این در سال ۹۸ مقرر شد با هماهنگی سازمان هایی مانند صمت، جهاد کشاورزی و سایر سازمان های متولی واگذاری اراضی، پس از انجام



روند دریافت همه ی اطلاعات، نقاطی که استعداد واگذاری در داخل استان دارند، مشخص شوند؛ تا سرمایه گذار یکی از این نقاط را انتخاب کند. اما این کار هم تا به امروز صورت نپذیرفته است.

در حوزه صدور اسناد نیز با توجه به اینکه این امر یا از طریق نقل و انتقال (خرید و فروش) و یا از طریق وراثت صورت می گیرد، اگر اداره ثبت یک گواهی ثبتی مبنی بر مالک بودن متقاضی (تصرفی نبودن زمین و مالک نبودن دولت) ارائه دهد، با ملاک قرار گرفتن این گواهی توسط کارگروه، بقیه مراحل ثبت سند طی خواهد شد.

لازم به ذکر است در خصوص پیشنهادات مطرح شده استنادار محترم تاکید داشتند پس از انجام بررسی های لازم توسط کارگروه امور زیربنایی، پیشنهاداتی مشخص، در جلسه بعدی شورای گفت و گو ارائه شود.

جناب آقای مهندس حسینی نژاد، رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت شمال استان کرمان نیز به منظور تسریع در رفع مشکلات و با تاکید بر این مطلب که در حال حاضر هر دستگاه از دیدگاه خودش مشکلات را عنوان می کند، پیشنهاد خود را مبنی بر تشکیل کمیته ای به منظور جمع آوری مشکلات سازمان های متولی صدور مجوز و ارائه این جمع بندی در یکی از جلسات شورای گفت و گو ارائه نمودند.

**دستور جلسه ۲: بررسی مشکلات برخی از قوانین نظام بانکی در راستای مانع زدایی و پشتیبانی از تولید:**

**الف- دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و عدم حذف سود مرکب**

**ب- حذف مقررات مربوط به اقاله واحدهای تملک شده از سوی بانک ها**

**ج- عدم اعمال مقررات حذف وجه التزام تاخیر تادیه پلکانی نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷**

در ادامه پس از تاکید جناب آقای مهندس طبیب زاده مبنی بر لزوم استعلام مسائل و مشکلات بانکی از استان های کشور و ارائه بسته ی اصلاحی قوانین و مقررات بانکی در اولین جلسه شورا گفت و گو ملی با محوریت استان کرمان به منظور حل شدن ۶۰ الی ۷۰ درصد مشکلات حوزه کسب و کار، جناب آقای عرب نژاد، مشاور محترم حقوقی در دعاوی بانکی و وکیل پایه یک دادگستری سه مورد از موانع موجود در حوزه بانک و پیشنهادات احصا شده جهت رفع این موانع را به شرح زیر مطرح نمودند:

**۱. حذف مقررات اقاله از مقررات پولی و بانکی (ماده ۱۱ دستورالعمل نحوه واگذاری اموال مازاد مؤسسات اعتباری مصوب**

**۱۳۹۹/۰۳/۲۷ شورای پول و اعتبار و تبصره ۲ ماده ۸ آیین نامه نحوه واگذاری دارایی های غیر ضرور و اماکن رفاهی بانک ها)**

این امر باعث می شود صاحبان واحدهای تولیدی تملک شده توسط بانک، در صورتی که خواستار بازگشت واحد تولیدی خود باشند، بایستی آن را چند برابر ارزش واقعی از بانک خریداری نمایند. در این راستا پیشنهاد می شود موضوع اقاله واحد های تولید در مقررات جدید بانکی مجدد احیا شده و مصوب گردد "موسسه اعتباری موظف است نحوه و زمان مزایده و وثائق تملیکی را حداقل ۳۰ روز قبل از مزایده، به اطلاع مالک قبلی آن برساند. در صورتی که مالک قبلی، قبل از بازگشایی پاکت های مزایده، کتبا اعلام آمادگی نماید، موسسه اعتباری موظف است مال مذکور را مطابق مقررات ناظر بر قرارداد فروش اقساطی به مالک قبلی واگذار نماید. قیمت فروش اقساطی این اموال با توجه به قیمت تمام شده و سود دوران اقساط تعیین خواهد شد."

**۲. دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و عدم حذف سود مرکب**

برخی از مفاد "دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری" به گونه ای وضع شده که در ظاهر مشکل تسهیلات گیرنده حل می شود اما در عالم واقع تسهیلات وی با انعقاد قرارداد صوری، مشمول سود مرکب (دریافت سود از سود) می گردد. با پیگیری بانک ها قراردادهای امهال به شکل فوق در حال انعقاد است و تسهیلات گیرندگان را در سال آتی با مشکل جدی مواجه می سازد. بنابراین از آنجایی که با توجه به قانون عملیات بانکی بدون ربا (بهره) مصوب ۱۳۶۲ تصویب مقررات راجع به نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری و سایر مقررات موضوع این قانون صرفاً در صلاحیت هیات وزیران است (نه شورای پول و اعتبار)، و این موضوع که «دریافت زیاده بر دین، در ازای اعطای مهلت» یا «دریافت سود مرکب» به هر روش که انجام شود مغایر با شرع و قوانین بیان شده می باشد، پیشنهاد می شود از شورای پول و اعتبار درخواست شود مفاد



دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات موسسات اعتباری که اثر اجرای آن اخذ سود مرکب یا دریافت زیاده، بابت اعطای مهلت به تسهیلات گیرنده است، لغو نماید.

### ۳. عدم اعمال مقررات حذف وجه التزام تاخیر تادیه پلکانی نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷

با وجود حذف خسارت پلکانی تسهیلات، بانک ها همچنان خسارت قراردادهای سابق را با فرمول پلکانی (سود وام + ۶ تا ۱۴ درصد) دریافت می کنند که گاهی به ۳۷٪ می رسد. که این امر ناشی از تفسیر نادرست اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی است. بنابراین نظر به اینکه مرجع تفسیر آیین نامه "اصلاحی وصول مطالبات سررسید گذشته، معوق و مشکوک الوصول موسسات اعتباری (ارزی و ریالی) مصوب ۱۳۹۴/۰۶/۱۰ شورای پول و اعتبار" با مرجع صادر کننده بوده و اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی صلاحیت تفسیر آن را نداشته است، پیشنهاد می شود از شورای پول و اعتبار درخواست شود تا با توجه به فلسفه حذف خسارت پلکانی از قراردادهای تسهیلاتی، تفسیری صحیح از آیین نامه مذکور را ارائه نماید تا مشکل گرفتاران نرخ وجه التزام پلکانی حل شود.

جناب آقای محمدی مفرد، دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانک های استان کرمان با گله مندی از اتاق بازرگانی در خصوص یک طرفه زیر سوال بردن عملکرد بانک ها افزودند در کشور بانک محور، اگر بخواهیم بر اساس چند پرونده، نظام بانکی را زیر سوال ببریم هیچ کمکی به تولید نخواهیم کرد.

بانک ها به عنوان یک موسسه مالی اگر در تراز نامه خود مطالبات معوق داشته باشند باید عین آن را به عنوان ذخیره قانونی در ترازنامه قرار دهند و به سیستم ضرر تحمیل کنند. از طرفی با توجه به شاخص های موجود در صورت وجود مطالبات معوق، ضرایب تنبیهی برای مدیر گذاشته می شود. در استان کرمان کمترین میزان تملیک را در کشور داریم (۴۶ مورد). بدهکاران علی رغم پیگیری متعدد بدهی خود را پرداخت نمی کنند. هم چنین به محض اعلام بدهکار، بانک توانایی تملیک نداشته و برای این امر باید مسیر قانونی اجرایی ثبت را طی کند. در واقع مرجع رسمی برای ارزیابی وثیقه در زمان تملیک، کارشناسان رسمی دادگستری هستند که ملک را ارزش گذاری می کنند. این در حالیست که بانک ها و یا وثیقه گذار ممکن است نسبت به این ارزش گذاری معترض باشند. با این وجود حتی یکی از خواسته های ما از اداره ثبت این است که این مسیر را کوتاه کند تا سریعتر تکلیف بانک مشخص گردد.

در خصوص قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی نیز، علی رغم پرداخت نشدن بدهی بدهکاران، بانک ها دستورالعمل را اجرایی کرده اند.

در حال حاضر ۸۰ درصد از ظرفیت اشتغال ایجاد شده در کشور، معطوف به عملکرد بانک هاست. ما مجری ضوابط و مقرراتی هستیم که حاکمیت تصویب کرده است. با این وجود اعتقاد داریم قانون بانکداری بدون ربا ایراداتی دارد که در صورتی که اصلاح گردد اجرا خواهیم کرد.

در ادامه جلسه پس از پیشنهاد استاندار محترم در خصوص تخصیص یکی از جلسات شورای گفت و گو برای ارائه مشکلات کمیسیون هماهنگی بانک های استان، جناب آقای طبیب زاده افزودند مشکلات و موانع مطرح شده در حوزه بانکی همگی به استناد قوانین و مقررات هستند بنابراین با وجود اینکه ما منکر زحمات سیستم بانکی نیستیم با توجه به دغدغه فعالان اقتصادی و نارضایتی دولت، مجلس و فعالان اقتصادی از عملکرد سیستم بانکی، لازم است به جای انکار مشکل به حل مسائل بپردازیم.

جناب آقای دکتر پورابراهیمی رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی پس از تشکر از اتاق بازرگانی به عنوان میزبان جلسات شورای گفت و گو، استاندار محترم به عنوان رئیس جلسات، مدیران پر تلاش و ساعی استان، فعالان بخش خصوصی و همه ی اعضای حاضر در جلسه، موارد زیر را مطرح نمودند:

عمده سر فصل هایی که در این جلسات طرح موضوع می شود یا از زبان فعالان بخش خصوصیت و یا خلاصه هایست که از زبان بخش خصوصی آماده شده و توسط افراد دیگری ارائه می شود. تعدادی از اقداماتی که می توان برای رفع مشکلات مطرح شده انجام داد در حوزه اختیارات استانیست. و تعدادی دیگر در حوزه مسائل ملی؛ که در دو بخش تعریف می شود. بخش اول به حوزه تصمیمات ستاد دولت و مجموعه مدیریت اجرایی کشور بر می گردد مانند بخشنامه ها، آیین نامه ها و مقررات داخلی که طبیعتا در آنها اشکالاتی نیز به چشم میخورد. بخش دیگر نیز



ظرفیت های قانونی کشور در حوزه زیر ساخت و پایه و اساس تصمیم گیری ها می باشد. یکی از دلایل تشکیل شورای گفت و گو این است که بتواند در این جلسات راهکار های مناسب را بر اساس جمع بندی هایی که در یک مجموعه مدیریتی، دولتی، بخش خصوصی و مجلس صورت می گیرد، عملیاتی کند.

در حوزه بانکی نیز در واقع بانک ها نسبت به بخشنامه بانک مرکزی پاسخگو نبوده و فقط مجری آن هستند. این در حالیست که معضلات مطرح شده در حوزه ملی بوده و در نحوه تصمیمات بانکی، بین استان های کشور تفاوتی وجود ندارد.

با توجه به مباحث بانکی ارائه شده در جلسات قبل مقرر شده بود نشست مشترکی برگزار شود؛ اما به دلیل تغییرات دولت این پیشنهاد مطرح شد که تا مشخص شدن ساختار نهایی صبر کنیم. با این وجود از آنجا که در حال حاضر زمان اصلی برای تصمیم گیری و حل مشکلات، در اختیار وزارت، پیشنهاد می شود جلسه ای فوق العاده به منظور احصا مشکلات و موانع مطرح شده در حوزه اجرا (به تفکیک وزارتخانه ها)، تشکیل شده و گزارش آن تا شنبه برای ما ارسال گردد. بدین صورت مجمع نمایندگان پیگیری کرده و تک تک موارد مطرح شده را با وزرا صورتجلسه خواهیم کرد. در ارتباط با بخش دیگری از مشکلات که به مجلس مربوط می شود، خبر خوب این است که پیش بینی می شود تیم اقتصادی دولت با مجلس همکاری خوبی داشته باشد.

هم چنین در بحث اصلاح قانون نظام بانکی و مسائل مختلف حوزه بانکداری اسلامی اشکالات اساسی وجود دارد. این قانون آزمایشی در اوایل انقلاب نوشته شده و تاکنون تغییری نکرده است. با این وجود در حالی که قوانین باید هر ده سال یکبار بازنگری گردند، متأسفانه هیچ اراده ای در دولت ها برای اصلاح این قوانین نبوده است. بنابراین اولین مطالبه ما از وزیر پیشنهادی دوره سیزدهم و معاونت پولی و بانکی وزارت اقتصاد، همراهی برای اصلاح قانون مهم نظام بانکی کشور است که دو شوری آن در مجلس به تصویب رسیده است و انشاءالله در سال ۱۴۰۰ به سرانجام خواهد رسید. در این صورت بسیاری از چالش های مطرح شده در جلسات اصلاح خواهد شد.

لازم به ذکر است در حوزه موانع و مشکلات مطرح شده در حوزه بانکی، حتما موارد فنی وجود دارد. زمانی که پای درد و دل فعالان اقتصادی می نشینیم بعضی از مسائل بانکی که با آن مواجه می باشند خاص و عجیب و غریب هستند. اما با این وجود تصمیم آن به کل تصمیمات نظام بانکی هم صحیح نیست. زیرا این نظام بانکداری که در شرایط سخت، بیشترین حجم تامین منابع مالی در کشور را بر عهده دارد.

ایشان در ادامه با تاکید بر اینکه در اطراف شهر کرمان امکان توسعه صنعتی وجود ندارد پیشنهاد تعیین محدوده های سرمایه گذاری را تایید کرده و افزودند: افزایش اختیارات استان ها نیز، مطالبه جدی ما از دولت سیزدهم است؛ تا با یک ساختار جدید در نظام اجرایی کشور، بروکراسی های اداری را کاهش داده و با استفاده از منابع و ظرفیت های داخلی استان فقر را نیز ریشه کن کنیم.

همچنین اظهار داشتند با توجه به موقعیت استثنایی دولت سیزدهم برای جراحی نظام اقتصادی کشور، شورای گفت و گو می تواند بستر و کمکی برای اجرایی شدن محتوای برنامه ها باشد. این در حالیست که نیمه دوم سال ۱۴۰۰ آغاز تحول نظام اقتصادی کشور بوده و انشاءالله به بهبود تدریجی شرایط اقتصادی منجر خواهد شد.

در آخر نیز افزودند هر گونه پیشنهاد در حوزه مسائل ملی، اصلاح قوانین بانکداری و بانک مرکزی، هرگونه مغایرت بخشنامه ها و دستورالعمل ها با قوانین و یا اشکالاتی که به دلیل نقض مقررات و ضوابط خود سازمان ها وجود دارد، مکتوب و مشخص برای ما ارسال کنید. در این راستا جلسه ای مشترک با حضور نمایندگان اتاق بازرگانی، مدیران بانک مرکزی، وزارت اقتصاد و سایر سازمان های ذی ربط در کمیسیون اقتصادی مجلس برگزار خواهد شد.

در ادامه بعد از گله آقای رشیدی مدیر محترم کارخانه کنسرو سازی کارمان، مبنی بر انتقادپذیر نبودن بانک ها، جناب آقای دکتر زینی وند استاندار محترم و رئیس شورا ضمن تشکر از اتاق بازرگانی برای مطرح نمودن مباحث خوب و چالشی که به صورت تعاملی به بحث گذاشته می شوند، افزودند که نیاز است نظرات سازمان های حفاظت محیط زیست، جهاد کشاورزی و آب نیز به همراه نظرات اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری و اداره کل راه و شهرسازی جمع بندی و در اختیار آقای دکتر پورابراهیمی قرار گیرد.

ایشان در ادامه اظهار داشتند حل بسیاری از مسائلی که در کرمان مطرح می شود، مسائل کشور را نیز حل می کند. در حوزه مسکن، کشاورزی و

منابع طبیعی نیز، قوانینی که در استانی مانند گلستان و یا جنگل‌های زاگرس وجود دارد، نباید در کرمان مطرح و اجرایی گردند. ایشان در ادامه ضمن اشاره به معرفی وزرای کابینه دولت سیزدهم، در ادامه موارد زیر را مطرح نمودند:

فرصت استثنایی و تهدیدی برای حل مسائل کشور وجود دارد زیرا تمام توان به کار گرفته شده است و به خاطر ایران و جمهوری اسلامی حتما باید در این دوره در کشور موفقیت حاصل شود.

بنابراین با توجه به اینکه استان کرمان بخش بزرگی از کشور بوده و ظرفیت‌های زیاد از قبیل حضور جناب آقای دکتر پورابراهیمی در مجلس را دارد، باید مسائل را با توجه به ارتباط نماینده‌های استان، در رای اعتماد به وزرا و کمیسیون‌ها انتقال دهیم که ذهنیت کافی نسبت به مسائل استان کرمان داشته باشند.

در خصوص مسائل و مشکلات مطرح در حوزه راه و شهرسازی نیز جناب آقای دکتر موسوی جمع بندی داشته باشند تا این جمع بندی را مصوبه شورای برنامه ریزی و توسعه کرده و پس از ابلاغ، دستگاه‌ها را ملزم به اجرایی کردن مصوبات نماییم.

در خصوص مسائل و مشکلات مطرح شده در حوزه بانک‌ها نیز بانک‌ها تا جایی که توانستند در حل مشکلات با استان همکاری داشته اند، اما مشکل اصلی در قوانین بانکی است که باید برای رونق تولید اصلاح شوند. ضمن اینکه متأسفانه توسعه کشور و تامین منابع مالی و سرمایه‌ای ما متکی به بانک‌ها است که باید آنها را به بازار سرمایه انتقال دهیم تا باری از دوش بانک‌ها نیز کم شود. در حال حاضر که سهم شرکت‌های کرمانی در بازار بورس کرمان به مرز ۱۵ درصد رسیده و همه آنها در راس هستند، سود آن باید برای استان حاصل شود. بنابراین استفاده از بازار سرمایه هم مطمئن‌تر و قابل اتکا تر است و هم اینکه منفعت‌هایی دارد که در بانک‌ها وجود ندارد.

در ادامه جلسه جناب آقای دکتر زینی وند در حوزه اختیارات استانداران افزودند: ستاد کرونا باید به استان‌ها اختیار دهد، وضعیت کرمان با استانی مانند آذربایجان فرق دارد، ما باید بتوانیم به تناسب شرایطمان شهری را محدود یا تعطیل کنیم و ورودی به استان را ببندیم، اما در این مسئله ضروری که با جان مردم ارتباط دارد؛ هیچ اختیاری وجود ندارد. هم چنین در ارتباط با توزیع بودجه سال جاری شورای برنامه‌ریزی استان را بیکار کرده‌اند، طرح‌هایی برای ما گذاشته‌اند و اعتبار به آنها اختصاص داده‌اند که اصلاً اولویت ما نیست، من به عنوان استاندار در کف میدان هستم. چرا برای ما تصمیم می‌گیرند. در نتیجه با توجه به اینکه اختیار تمام فرمانداری‌ها و شورای برنامه‌ریزی گرفته شده است، و حتی استانداری اختیار ندارد ۵۰ میلیارد تومان در استان به طرح ضروری اختصاص دهد، کشور اصلاح نخواهد شد. امسال وضعیت فاجعه باری را در بودجه شاهد هستیم، شورای برنامه‌ریزی تشکیل می‌دهیم فقط برای اینکه بخشنامه تحمیلی سازمان مدیریت را ابلاغ کنیم. در این راستا باید اصلاحاتی صورت گیرد و برای مدیریت درست، اختیارات به استانداران توانمند واگذار شود.

جناب دکتر زینی وند در انتهای سخنان خود اظهار داشت کشور گرفتار معضل قانون‌گذاری و نظام بروکراتیک است اما امیدواریم با هماهنگی که بین مجلس و دولت وجود دارد و تسلطی که بر اوضاع دارند از بسیاری مسائلی که بر نظام اداری کشور تحمیل شده نجات پیدا کنیم.

در ادامه جناب آقای طبیب زاده با تاکید بر لزوم بازنگری در فرآیند تصویب قانون، تایید شورای نگهبان، آیین نامه‌های اجرایی و دستورالعمل‌ها، افزودند این یک آسیب جدی است که قانون خوبی مصوب می‌شود اما در مسیر اجرایی شیطنت‌هایی صورت می‌گیرد و تعبیری گذاشته می‌شود که نیازمند نظارت بیش تر است.

در آخر نیز دکتر پورابراهیمی خطاب به مهندس طبیب زاده اظهار داشت هم در صحن مجلس و هم در کمیسیون‌ها بخش عمده ای از زمان ما صرف حوزه نظارت می‌شود. در یک سال گذشته تعدادی گزارش نظارتی به صحن علنی ارجاع داده شده است که در سختگیرانه ترین اقدام مجلس اگر کمیسیونی به این جمع بندی رسید که دستگاه یا وزارتخانه ای از تکالیف قانونی خود استنکاف کرده پس از بحث و رای گیری اگر مغایرت، عدم اجرا و تخلف از قوانین تصویب شد، پس از تصویب صحن علنی، پرونده به دستگاه قضایی برای بررسی تخلفات ارسال می‌شود. لازم به ذکر است در مجلس یازدهم بیشترین گزارش نظارتی، در تاریخ مجلس شورای اسلامی ارائه شده است.

در سالهای گذشته قوانین بدون اینکه نحوه اجرایی شدن و خروجی آن بررسی شده باشد، تصویب گردیده اند. اما امروز به این نتیجه رسیدیم که نیاز به قانون جدید نداریم بنابراین باید همین قوانین موجود را اجرا کنیم، خروجی بگیریم و اگر مشکلاتی دارند اصلاح کنیم.



لازم به ذکر است میزان خواب سرمایه در پایان جلسه (۲ ساعت و ۱۲ دقیقه و ۴۷ ثانیه) بر مبنای نرخ ۲۰ درصد معادل ۷,۵۷۸,۹۵۷,۳۰۶ تومان برآورد گردید.

### مصوبات

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم/تصمیمات
۱	دستور جلسه ۱: بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای مانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در امر سرمایه گذاری	با عنایت به نبود نقشه جامع در خصوص کنترل ضوابط و حرایم دستگاههای ذیربط در امر واگذاری اراضی که بعضا به دلیل تداخل این حرایم و ضوابط پاسخگویی به استعلامات دچار تاخیر شده و یا منجر به چندین مرتبه جابجایی محل پیشنهادی اجرای طرح می گردد، پیشنهاد می شود سازمان مدیریت و برنامه ریزی طی مدت یک ماه کلیه حرایم و ضوابط موجود دستگاههای ذیربط را بر روی یک نقشه GIS (در قالب نقشه های آمایش سرزمین) به عنوان نقشه کنترل ضوابط و حرایم پیاده سازی نموده و اراضی مستعدی که در این نقشه با هیچ یک از حرایم و ضوابط دستگاهها تداخل ندارند توسط مراجع واگذاری زمین جهت استفاده متقاضیان سرمایه گذاری معرفی گردند. در یک برنامه بلند مدت (یک ساله) تامین اعتبار لازم جهت انتخاب مشاور و تهیه ضوابط و حرایم دستگاه هایی که حرایم و ضوابط آنها مشخص و یا کامل نمی باشد صورت پذیرد.
۲		عدم پاسخگویی شفاف و به موقع به استعلامات ۱۳ گانه توسط دستگاه ها موجب طولانی شدن روند بررسی و صدور رای و تثبیت کاربری در مراجع ذیصلاح می شود. بدین منظور مقرر شد معاونت عمرانی استانداری هماهنگی لازم را با دستگاه های پاسخ دهنده به استعلامات ۱۳ گانه انجام داده و از دستگاه ها درخواست شود تا استعلامات را به صورت شفاف و واضح پاسخ داده و حرائم مربوطه را بر روی نقشه UTM جانمایی نمایند.

### موضوعات ملی و فراگیر

ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد/پیشنهادات
۱	دستور جلسه ۱: بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای مانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در	با عنایت به مغایرت قانون ثبت اسناد و املاک در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها با بخشنامه آیین نامه اجرایی کارگروه امور زیربنایی و شورای توسعه استان که منجر به عدم طرح پرونده های اشتغال و سرمایه گذاری فاقد سند ثبتی در کارگروه امور زیربنایی می شود. پیشنهاد می گردد موضوع اصلاح قانون ثبت اسناد و املاک به نحوی که موجبات تسهیل در صدور سند مالکیت اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها بدون نیاز به شرط حصار کشی و احداث ابنیه فراهم شود و این موضوع جهت پیگیری به شورای گفت و گوی ملی ارسال گردد.





موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۲	امر سرمایه گذاری	عدم انطباق با واقعیت و قدیمی بودن بعضی از طرح های فرادست استان (طرح های ناحیه ای) موجب می گردد که در بعضی از نقاط استان سرمایه گذاری میسر نشده و جهت انجام کار نیاز به کمیسیون های رفع موانع تولید، اقتصاد مقاومتی و ... باشد تا این مغایرت ها رفع گردند. به منظور رفع این مشکل پیشنهاد می شود در طرح های ناحیه ای استان بازنگری صورت گرفته و تامین اعتبار جهت آن انجام شود و و این موضوع جهت پیگیری به شورای گفت و گوی ملی ارسال گردد.
۳	دستور جلسه ۱: بررسی موانع و راه کارهای پیشنهادی اداره کل راه و شهرسازی استان در راستای موانع زدایی و پشتیبانی جهت تسهیل در امر سرمایه گذاری	افزایش سقف اختیارات استان در واگذاری اراضی دولتی در محدوده و حریم شهر ها به نحوی که اختیار واگذاری زمین در داخل محدوده شهرها به میزان ۲ هکتار و در حریم شهرها به میزان ۱۰ هکتار به استان تفویض گردد و این موضوع جهت پیگیری به شورای گفت و گوی ملی ارسال گردد.
۴	دستور جلسه ۲: بررسی مشکلات برخی از قوانین نظام بانکی در راستای موانع زدایی و پشتیبانی از تولید:	پیشنهاد می شود موضوع اقاله واحد های تولید در مقررات جدید بانکی مجدد احیا شده و مصوب گردد "موسسه اعتباری موظف است نحوه و زمان مزایده واثاق تملیکی را حداقل ۳۰ روز قبل از مزایده، به اطلاع مالک قبلی آن برساند. در صورتی که مالک قبلی، قبل از بازگشایی پاکت های مزایده، کتبا اعلام آمادگی نماید، موسسه اعتباری موظف است مال مذکور را مطابق مقررات ناظر بر قرارداد فروش اقساطی به مالک قبلی واگذار نماید. قیمت فروش اقساطی این اموال با توجه به قیمت تمام شده و سود دوران اقساط تعیین خواهد شد." و این موضوع از طریق شورای گفت و گوی ملی پیگیری شود.
۵	الف- دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات مؤسسات اعتباری و عدم حذف سود مرکب ب- حذف مقررات مربوط به اقاله واحدهای تملک شده از سوی بانک ها	از آنجایی که با توجه به قانون عملیات بانکی بدون ربا (بهره) مصوب ۱۳۶۲ تصویب مقررات راجع به نحوه امهال مطالبات مؤسسات اعتباری و سایر مقررات موضوع این قانون صرفاً در صلاحیت هیات وزیران است (نه شورای پول و اعتبار)، و این موضوع که «دریافت زیاده بر دین، در ازای اعطای مهلت» یا «دریافت سود مرکب» به هر روش که انجام شود مغایر با شرع و قوانین بیان شده می باشد لذا پیشنهاد می شود با پیگیری شورای گفت و گوی ملی از شورای پول و اعتبار درخواست شود مفاد دستورالعمل اجرایی نحوه امهال مطالبات مؤسسات اعتباری که اثر اجرای آن اخذ سود مرکب یا دریافت زیاده، بابت اعطای مهلت به تسهیلات گیرنده است لغو نماید.
۶	ج- عدم اعمال مقررات حذف وجه التزام تاخیر تادیه پلکانی نسبت به تسهیلات قبل از تاریخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۷	نظر به اینکه مرجع تفسیر آیین نامه "اصلاحی وصول مطالبات سررسید گذشته، معوق و مشکوک الوصول مؤسسات اعتباری (ارزی و ریالی) مصوب ۱۳۹۴/۰۶/۱۰ شورای پول و اعتبار" با مرجع صادر کننده است و اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی صلاحیت تفسیر آن را نداشته است لذا پیشنهاد می شود از شورای پول و اعتبار درخواست شود تا با توجه به فلسفه حذف خسارت پلکانی از قراردادهای تسهیلاتی، تفسیری صحیح از آیین مذکور را ارائه نماید تا مشکل گرفتاران نرخ وجه التزام پلکانی حل شود. و این موضوع از طریق شورای گفت و گوی ملی پیگیری شود.