



وزارت امور اقتصادی و دارایی

شماره ثبت: ۲۳۴۹۰

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۲/۱۸

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

ریس

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۲/۱۸

شماره: ۱۰/۱/۱۷۹/ص

پیوست: ندارد

باسمه تعالی

سال تولید؛ پشتیبانی‌ها، مانع‌زدایی‌ها

جناب آقای دکتر عظیمی

معاون محترم امور اقتصادی وزارت اقتصاد و دارایی

سلام علیکم

احتراماً، پیرامون تکالیف مقرر در بند های "ج" و "د" ماده ۹ قانون ارتقای سلامت اداری و مبارزه با فساد در خصوص پایگاه اطلاعاتی رتبه بندی اشخاص حقوقی و تجار و تدوین برنامه راهبردی در مورد بازارچه های مرزی، مناطق آزاد و ویژه تجاری و اقتصادی، خواهشمند است دستور فرمایید به منظور اجرای قانون مذکور نتیجه اقدامات صورت گرفته را اعلام فرمایند. همچنین شایان ذکر است، این اتاق آمادگی خود را جهت همکاری در تدوین آیین نامه مربوط به نحوه رتبه بندی حدود دسترسی اشخاص و موسسات اعتباری موضوع تبصره ذیل بند "ج م" ماده ۹ قانون صدرالاشاره را اعلام می نماید.

مزید تاییدات جنابعالی را از خداوند قادر سبحان مسئلت دارم.

غلامحسین شافعی

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران، خیابان طالقانی، شماره ۱۷۵ تلفن: ۸۵۷۳۰۰۰۰ فکس: ۸۸۸۲۵۱۱۱

175 Taleghani St. Tehran 15814. Iran Tel: (+9821) 85730000 Fax: (+9821) 88825111

web: www.iccima.ir



بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عظیمی  
معاون محترم امور اقتصادی

باسلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۸۰/۲۶۹۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۲/۲۵ در خصوص «تکالیف مندرج در بندهای (ب)، (ج) و (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مبارزه با فساد»، همانگونه که مستحضرید براساس بندهای (ب)، (ج) و (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰/۲/۲۹ که قانون دائمی شدن آن در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۶ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف شده است:

اولاً- ظرف حداکثر دو سال پس از تصویب قانون مذکور، نظام جامع اطلاعات مالیاتی و پایگاه اطلاعات چک‌های بلامحل و سفته‌های واخواستی و بدهی‌های معوق به اشخاص مذکور در بندهای (الف)، (ب) و (ج) ماده (۲) این قانون را راه اندازی نماید.

ثانیاً- پایگاه اطلاعاتی رتبه‌بندی اعتباری اشخاص حقوقی و نیز تجار مذکور در قانون تجارت را راه‌اندازی نماید و آن را در دسترس مؤسسات اعتباری و اشخاص قرار دهد.

به علاوه به موجب تبصره ماده قانونی مذکور مقرر گردیده است: "آیین نامه مربوط به نحوه رتبه‌بندی، حدود دسترسی اشخاص و مؤسسات اعتباری و نحوه همکاری دستگاه‌ها برای تحلیل اطلاعات پایگاه مذکور در بندهای (ب) و (ج) توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و اتاق تعاون ایران تهیه و به تصویب هیأت وزیران برسد."

۱- در اجرای تبصره یادشده پیش‌نویس آیین‌نامه ماده مذکور با مشارکت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی جمهوری اسلامی ایران و اتاق تعاون جمهوری اسلامی ایران تهیه و طی نامه شماره ۶۲/۱۳۱۹۹۶ مورخ ۱۳۹۳/۸/۱۸ برای سیر مراحل تصویب به هیأت محترم وزیران ارسال گردید؛ موضوع در جلسه مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۱۸ کمیسیون اقتصاد دفتر هیأت دولت مطرح و مقرر شد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت امور اقتصادی و دارایی تکلیف ماده (۹) قانون یادشده را در قالب پیشنهاد اصلاح آیین نامه سنجش اعتبار ارائه نماید که در این راستا آیین‌نامه سنجش اعتبار در سال ۱۳۹۸ به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی به تصویب هیأت محترم وزیران رسید.

۲- متعاقب تصویب آیین‌نامه اخیرالذکر، شورای سنجش اعتبار تشکیل و کلیه مقرره‌های مورد نیاز برای تأسیس و فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی، به تصویب رسیده است. لازم به ذکر است در بند (ث) ماده (۱۴) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ و آیین نامه پیشگیری از انباشت مطالبات غیر جاری مصوب سال ۱۳۹۷ ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی ریاست جمهوری نیز، بانک مرکزی





جمهوری اسلامی ایران به عنوان متولی اصلی مقوله اعتبارسنجی موظف به پیاده‌سازی نظام سنجش اعتبار گردیده است که با اقدامات یادشده این تکلیف قانونی محقق شده است.

۳- در اجرای حکم ماده (۲۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ مجلس شورای اسلامی و آیین‌نامه اجرایی آن که در تاریخ ۱۳۹۴/۳/۲۷ به تصویب هیأت محترم وزیران رسیده است، سازمان بورس و اوراق بهادار تا کنون مجوز فعالیت چند شرکت رتبه بندی در بورس را صادر نموده است.

۴- در اجرای قانون اصلاح قانون صدور چک مصوب ۱۳۹۷/۸/۱۳ مجلس شورای اسلامی، بانک مرکزی با ایجاد سامانه یکپارچه چک‌های بلامحل، امکان دسترسی برخط بانک‌ها و مؤسسات اعتباری به سوابق صدور و پرداخت چک و همچنین امکان استعلام گواهینامه‌های عدم پرداخت را برای مراجع قضایی و ثبتی از طریق شبکه ملی عدالت ایجاد نموده است. ضمن اینکه در اجرای بند (ب) ماده (۱۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه از خرداد ماه سال ۱۳۹۸ سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات (سمات) توسط بانک مرکزی راه‌اندازی و در حال حاضر امکان اخذ استعلام وضعیت تسهیلات و تعهدات از سامانه یادشده برای کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری فراهم می‌باشد.

۵- در راستای اجرای بند (د) ماده (۹) قانون یادشده آیین‌نامه ساماندهی مبادله در بازارچه‌های غیر رسمی موقت مرزی به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های کشور، امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز در تاریخ ۱۳۹۶/۵/۷ به تصویب هیأت محترم وزیران رسید و جهت اجرا ابلاغ گردیده است که در تاریخ ۱۳۹۷/۳/۱۳ برخی مواد آن اصلاح و مجدداً جهت اجرا ابلاغ شده است.

با عنایت به موارد معنونه، به نظر می‌رسد به موجب قوانین و مقررات یادشده، هدف قانونگذار محترم در بندهای (ب)، (ج) و (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰/۲/۲۹ در ارتباط با تکلیف وزارت امور اقتصادی و دارایی مبنی بر راه‌اندازی پایگاه اطلاعات چک‌های بلامحل، بدهی معوق اشخاص، پایگاه اطلاعاتی اعتبارسنجی اشخاص (حقیقی - حقوقی و تجار) و تعیین راهبرد مشخص در مورد بازارچه‌های مرزی و مناطق آزاد محقق گردیده است. در ارتباط با سفته‌های واخواستی نیز، حسب بررسی‌های به عمل آمده، قوه قضاییه اطلاعات مربوط به این سفته‌ها را در پایگاه‌های مربوطه تجمیع می‌نماید، لذا اقدام مجدد در این حوزه صرفاً منجر به موازی کاری دستگاه‌های ذیربط، اتلاف منابع دولت و سردرگمی اشخاص ذینفع می‌شود.

عباس معمارنژاد  
معاون امور بانکی، بیمه و شرکت‌های دولتی

رونوشت:

- دفتر امور بانکی و بیمه، زنگی ۴۰۰۶۲۵۸۰۲۲۴

۱۱۸۴۱۶ / ت ۵۰۱۹۳ هـ

شماره .....

تاریخ ۱۳۹۴ / ۹ / ۸ .....



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب نامه هیات وزیران

ف. ن. س. ک. ا. ه  
۵۱  
۱۱

بسمه تعالی  
"با صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت کشور - وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت امور خارجه - وزارت اطلاعات  
وزارت دادگستری - وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی  
وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - وزارت جهاد کشاورزی - سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور  
گمرک جمهوری اسلامی ایران - ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز  
دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی  
ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۴/۸/۱۷ به پیشنهاد شماره ۱۷۲۷۳۰ مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۹  
وزارت امور اقتصادی و دارایی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی  
جمهوری اسلامی ایران و بند (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و  
مقابله با فساد - مصوب ۱۳۹۰ - تصویب کرد:

۱- کلیه دستگاه‌های مقرر در برنامه راهبردی ارتقای سلامت نظام اداری و مبارزه با فساد  
در مبادلات مرزی (بازارچه‌های مرزی، مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و اسکله‌های  
خاص) به شرح پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت است موظف به اجرای اقدامات مربوط  
در حدود اعتبارات مصوب مربوط طی زمان‌بندی تعیین شده می‌باشند.

۲- کارگروهی با مسئولیت دبیرخانه ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی و با حضور  
نمایندگان وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، کشور، اطلاعات، دادگستری و امور اقتصادی و  
دارایی و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی  
و ویژه اقتصادی، مسوولیت بررسی و کنترل پیشرفت برنامه یادشده و ارایه گزارش در مقاطع سه ماهه  
در چارچوب این تصویب‌نامه به هیئت وزیران را به عهده خواهد داشت. دستگاه‌های ذی‌ربط موظفند  
حسب مورد همکاری لازم را با کارگروه مذکور به عمل آورند.

اسحاق جهانگیری  
معاون اول رئیس جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قوه قضائیه، دفتر معاون اول  
رئیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رئیس جمهور،  
معاونت امور مجلس رئیس جمهور، معاونت اجرایی رئیس جمهور، دیوان محاسبات کشور،  
دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین،  
تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمانها و مؤسسات دولتی،  
نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و  
دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.



شماره ۱۱۸۴۱۶ / ت ۵۰۱۹۳ هـ

تاریخ ۱۳۹۴ / ۹ / ۸



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب نامه هیات وزیران

فدائیسلمانی  
۱۳۹۴  
۹  
۸

بسمه تعالی  
"با صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت کشور - وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت امور خارجه - وزارت اطلاعات  
وزارت دادگستری - وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی  
وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - وزارت جهاد کشاورزی - سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور  
گمرک جمهوری اسلامی ایران - ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز  
دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی  
ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۴/۸/۱۷ به پیشنهاد شماره ۱۷۲۷۳۰ مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۹  
وزارت امور اقتصادی و دارایی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی  
جمهوری اسلامی ایران و بند (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و  
مقابله با فساد - مصوب ۱۳۹۰ - تصویب کرد:

۱- کلیه دستگاه‌های مقرر در برنامه راهبردی ارتقای سلامت نظام اداری و مبارزه با فساد  
در مبادلات مرزی (بازارچه‌های مرزی، مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و اسکله‌های  
خاص) به شرح پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت است موظف به اجرای اقدامات مربوط  
در حدود اعتبارات مصوب مربوط طی زمان‌بندی تعیین شده می‌باشند.

۲- کارگروهی با مسئولیت دبیرخانه ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی و با حضور  
نمایندگان وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، کشور، اطلاعات، دادگستری و امور اقتصادی و  
دارایی و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی  
و ویژه اقتصادی، مسوولیت بررسی و کنترل پیشرفت برنامه یادشده و ارایه گزارش در مقاطع سه ماهه  
در چارچوب این تصویب‌نامه به هیئت وزیران را به عهده خواهد داشت. دستگاه‌های ذی‌ربط موظفند  
حسب مورد همکاری لازم را با کارگروه مذکور به عمل آورند.

اسحاق جهانگیری  
معاون اول رئیس جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قوه قضائیه، دفتر معاون اول  
رئیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رئیس جمهور،  
معاونت امور مجلس رئیس جمهور، معاونت اجرایی رئیس جمهور، دیوان محاسبات کشور،  
دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین،  
تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمانها و مؤسسات دولتی،  
نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و  
دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.

## الف) برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در بازارچه های مرزی

### چشم انداز

ساماندهی و تقویت قابلیت نظارت بر مبادلات مرزی، شفاف سازی جریان اطلاعات و پیشگیری از بروز تخلفات اقتصادی، قاچاق کالا و فساد در مناطق مرزی، روان سازی مبادلات رسمی در مناطق مرزی، بهبود وضعیت اقتصادی مرزنشینان، ارتقای امنیت در مناطق مرزی و تعیین تکلیف وضعیت بازارچه های مرزی غیرفعال، افزایش هماهنگی بین دستگاه های ذی ربط در حوزه مبادلات مرزی و توسعه و تقویت زیرساخت های لازم برای بازارچه های مرزی.

### بیانیه رسالت

- ۱- حرکت در جهت تضمین حقوق مردم از طریق جلوگیری از بروز فساد و تخلفات اقتصادی در مناطق مرزی.
- ۲- ارتقاء نظارت، کاهش انحصارات و پیشگیری از رانت جویی و بروز تخلفات اقتصادی و فساد در مناطق مرزی.
- ۳- شفاف سازی جریان اطلاعات، روان سازی، ساماندهی و انضباط بخشی به مبادلات مرزی.
- ۴- کمک به تحقق اهداف تعبیه شده برای بازارچه های مرزی ( شامل بهبود امنیت و ارتقاء وضعیت معیشت مرزنشینان).

۵- افزایش هماهنگی بین دستگاه های ذیربط در خصوص مبادلات مرزی.

۶- فراهم سازی زیرساخت های لازم در جهت تسهیل مبادلات مرزی.

۷- بهبود امنیت در مناطق مرزی.

### اصول و ارزش ها

- ۱- پایبندی به قانون و قانون گرایی در تمام مراحل مبارزه با قاچاق کالا، تخلفات اقتصادی و فساد در بازارچه های مرزی و اعتقاد عملی به آن.
- ۲- احترام به حقوق مردم و احقاق حقوق عمومی.
- ۳- تعامل، همکاری و هماهنگی کامل دستگاه های ذیربط.
- ۴- اعتقاد به نظارت مستمر، شفاف سازی و پاسخگویی در مقابل قانون.
- ۵- تلاش در جهت اجرایی سازی سیاست های اقتصاد مقاومتی.

### راهبردها

- ۱- ساماندهی و تعیین تکلیف بازارچه های مرزی غیر فعال.
- ۲- حمایت موثر از تولید و خدمات در مناطق مرزی و محروم کشور.
- ۳- فراهم سازی زیرساخت های لازم از جمله باسکول، انبار و ... جهت ساماندهی مبادلات تجاری در بازارچه های مرزی و تعیین قلمرو فیزیکی بازارچه های مذکور از جمله محصور نمودن بازارچه ها.
- ۴- فراهم سازی زیرساخت های مخابراتی و اطلاعاتی و نرم افزارهای گمرکی در بازارچه های مرزی.
- ۵- شفاف سازی جریان اطلاعات در مورد بازارچه های مرزی.
- ۶- تقویت قابلیت نظارت بر عملکرد بازارچه های مرزی.
- ۷- تعبیه ساز و کارهای لازم جهت بهبود معیشت کارکنان سازمان های ذیربط در مناطق مرزی.
- ۸- رایزنی با کشورهای همسایه در جهت بهبود عملکرد بازارچه های مرزی.
- ۹- بهبود و ارتقای وضعیت اقتصادی و معیشتی مرزنشینان از طریق بازرگانی و کارآمدسازی معافیت های تجاری مرزنشینان.
- ۱۰- افزایش هماهنگی بین دستگاه های ذی ربط در حوزه مبادلات مرزی.

### راهکارهای عملیاتی

- ۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، کشور، اطلاعات و دادگستری و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز ظرف سه ماه از



- تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه، بازارچه‌های مرزی غیرفعال را شناسایی و به همراه پیشنهادات مشخص جهت اتخاذ تصمیم (تعطیل، ادغام یا فعال‌سازی) به هیئت‌وزیران ارائه نماید.
- تبصره- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه به منظور تقویت قابلیت نظارت در بازارچه‌های مرزی، فهرست بازارچه‌هایی را که در مجاورت گمرکات رسمی قرار داشته و قابلیت ادغام با گمرک مزبور را دارند، تهیه و جهت تصویب به هیئت‌وزیران ارائه نماید.
- ۲- وزارت کشور موظف است از طریق استانداری‌ها نسبت به انجام زیرساخت‌های لازم برای بازارچه‌های مرزی فعال اقدامات لازم را انجام دهد. منابع هزینه‌کرد زیرساخت‌های لازم از محل تبصره (۱۷) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و مفاد مشابه در قوانین بودجه سال‌های آتی قابل پرداخت می‌باشد.
- تبصره ۱- استانداری‌ها مکلفند محصور کردن بازارچه‌های مرزی را از محل اعتبارات تبصره (۱۷) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و مفاد مشابه در قوانین بودجه سال‌های آتی و تبصره (۴) ماده (۷) آیین‌نامه اجرایی قانون ساماندهی مبادلات مرزی موضوع تصویب‌نامه شماره ۶۴۳۴۲/ت/۳۴۵۷۶ هـ مورخ ۱۳۸۵/۶/۴ و سایر منابع بودجه استانی در اولویت قرار دهند به گونه‌ای که تا پایان سال ۱۳۹۵ عملیات محصور کردن کلیه بازارچه‌های مرزی به اتمام رسیده باشد.
- تبصره ۲- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است برای سال‌های آتی منابع لازم را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.
- ۳- انجام تشریفات گمرکی در مبادی ورودی و خروجی مطابق ماده (۱۲) قانون امور گمرکی - مصوب ۱۳۹۰- برعهده گمرک جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.
- ۴- وزارت امورخارجه مکلف است ضمن رایزنی با کشورهای مقابل نسبت به اتخاذ تمهیدات لازم برای فراهم آوردن زیرساخت‌های مورد نیاز بازارچه‌های مرزی در کشورهای مقابل جهت روان‌سازی مبادلات مرزی اقدام نماید.
- ۵- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با همکاری وزارت کشور، گمرک جمهوری اسلامی ایران، وزارت صنعت، معدن و تجارت و سایر مراجع ذی‌ربط، موضوع بهبود مزایای اداری و استخدامی برای کارکنان بازارچه‌های مرزی (اعم از رسمی و قراردادی) را بررسی و پیشنهادات لازم را به مراجع تصمیم‌گیری مربوط ارائه نماید.
- ۶- به منظور شفاف‌سازی جریان اطلاعات در مورد مبادلات مرزی اقدامات زیر به عمل می‌آید:
- الف- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به شناسایی الکترونیکی فعالان اقتصادی در بازارچه‌های مرزی شامل پیلهوران، مرزنشینان و تعاونی‌های آنها اقدام نماید.
- ب- وزارت کشور موظف است ضمن اعلام برنامه به گمرک جمهوری اسلامی ایران ظرف یک سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه از طریق استانداری‌ها و با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به تکمیل زیرساخت‌های مخابراتی و فناوری اطلاعات کلیه بازارچه‌های مرزی از محل اعتبارات مصوب مربوط اقدام نماید.
- پ- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است جهت ایجاد شفافیت در فعالیت‌های اقتصادی در بازارچه‌های مرزی ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه پس از شناسایی فعالان موضوع جزء (الف) بند (۶) نسبت به توسعه سیستم‌های نرم‌افزاری گمرک در گمرکات مستقر در بازارچه‌های مرزی و اتصال آن به سامانه مرزنشینان وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نماید.
- ۷- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است به منظور بهبود و ارتقای وضعیت اقتصادی و ایجاد درآمد پایدار و مولد مرزنشینان ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با همکاری وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، امور اقتصادی و دارایی، کشور و جهادکشاورزی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور نسبت به ارائه پیش‌نویس اصلاح قوانین و مقررات مرتبط، درخصوص معافیت‌های تجاری مرزنشینان و ملوانان اقدام نماید.

## ب) برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

### چشم‌انداز

ساماندهی و تقویت قابلیت نظارت بر مبادلات تجاری و ورود و خروج کالا، ایجاد شفافیت اطلاعاتی و شفاف سازی جریان اطلاعات در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی، جلوگیری از بروز تخلفات و فساد اقتصادی و پولشویی در مناطق مزبور، تحقق اهداف تعبیه شده قانونی برای مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی به ویژه توسعه صادرات، ترانزیت و جذب سرمایه‌گذاری خارجی در این مناطق، افزایش هماهنگی بین دستگاه‌های ذیربط در مناطق مذکور و اجرایی‌سازی مقررات امنیتی و انتظامی مناطق آزاد تجاری - صنعتی.

### بیانیه رسالت

- ۱- حرکت در جهت تضمین حقوق مردم از طریق جلوگیری از بروز فساد، قاچاق کالا، پولشویی و سایر تخلفات اقتصادی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۲- ارتقای نظارت و جلوگیری از رانت‌جویی، تخلفات اقتصادی، بروز فساد و پولشویی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۳- روان‌سازی، ساماندهی و انضباط بخشی به مبادلات تجاری در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۴- شفاف‌سازی جریان اطلاعات در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۵- کمک به تحقق اهداف تعبیه شده قانونی برای مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی از جمله رشد سرمایه‌گذاری و افزایش درآمد عمومی، ایجاد اشتغال سالم و مولد، تنظیم بازار کار و کالا، حضور فعال در بازارهای جهانی و منطقه‌ای، تولید و صادرات کالاهای صنعتی و تبدیلی و آرایه خدمات عمومی درخصوص مناطق آزاد تجاری - صنعتی و پشتیبانی از فعالیتهای اقتصادی و برقراری ارتباط تجاری بین‌المللی و تحرک در اقتصاد منطقه‌ای و تولید و پردازش کالا، انتقال فناوری، صادرات غیرنفتی، ایجاد اشتغال مولد و جلب و تشویق سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، صادرات مجدد، ترانزیت و انتقال کالا در خصوص مناطق ویژه اقتصادی.
- ۶- افزایش هماهنگی بین دستگاه‌های ذیربط در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۷- ارتقای امنیت در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۸- ساماندهی مناطق ویژه اقتصادی فاقد توجیه.

### اصول و ارزش‌ها

- ۱- پایبندی به قانون و قانون‌گرایی در تمام مراحل مبارزه با فساد در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و اعتقاد عملی به آن.
- ۲- احترام به حقوق مردم و احقاق حقوق عمومی.
- ۳- تعامل، همکاری و هماهنگی کامل دستگاه‌های ذیربط.
- ۴- اعتقاد به نظارت مستمر، شفاف‌سازی و پاسخگویی در مقابل قانون.
- ۵- تلاش در جهت اجرایی‌سازی سیاست‌های اقتصاد مقاومتی.



**راهبردها**

- ۱- انسداد دربهای غیرمجاز ورود و خروج کالا به/ از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۲- تکمیل وضعیت حفاظت فیزیکی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۳- تهیه بانک جامع اطلاعاتی شامل اطلاعات سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۴- تهیه و انتشار آمار مربوط به عملکرد اقتصادی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۵- حذف مناطق ویژه اقتصادی فاقد توجیه.
- ۶- حذف گمرک سازمان مناطق آزاد تجاری- صنعتی از ساختار و تشکیلات مناطق آزاد تجاری- صنعتی.
- ۷- اجرای کامل قانون و مقررات مبارزه با پولشویی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی و الزام شرکتهای تجاری و غیرتجاری و سایر اشخاص حقوقی در این مناطق به رعایت مقررات مبارزه با پولشویی در مناطق مذکور.
- ۸- ساماندهی مناطق آزاد تجاری- صنعتی در زمینه ورود کالای همراه مسافر و اعمال مقررات یکپارچه کنترلی در زمینه ورود کالای همراه مسافر در این مناطق.
- ۹- ارتقاء امنیت از طریق ایجاد منطقه ویژه انتظامی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی، موضوع تبصره ماده (۶) مقررات امنیتی و انتظامی مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۷۳- موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۷۱۱۶/ت ۹۳ک مورخ ۱۳۷۳/۸/۲۲.
- ۱۰- افزایش هماهنگی بین دستگاههای ذیربط در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۱۱- ایجاد شفافیت مالیاتی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی از طریق ملزم نمودن شرکتهای ثبت شده در این مناطق به ارائه اظهارنامه مالیاتی و عملکرد مالی خود به ادارات کل سازمان امور مالیاتی کشور.

**راهکارهای عملیاتی**

- ۱- سازمان‌های مناطق آزاد تجاری- صنعتی و سازمان‌های مسئول مناطق ویژه اقتصادی مکلفند با نظارت دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی اقدامات زیر را به عمل آورند:
  - الف- انسداد درب‌های غیرمجاز ورود و خروج کالا از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی با هماهنگی گمرک جمهوری اسلامی ایران و تکمیل وضعیت حفاظت فیزیکی ظرف یک سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه.
  - ب- تهیه و بروز رسانی بانک جامع اطلاعاتی سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی از جمله دارندگان کارت بازرگانی و پروانه کسب صنفی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه.
  - پ- تولید (برای موارد قابل انتشار) آمار فعالیت‌های هر یک از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی شامل تولید، صادرات، صادرات مجدد، سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، واردات و ترانزیت خارجی و صدور گواهی مبدأ به صورت ماهانه، فصلی و سالانه در چارچوب بند (ج) ماده (۵۴) قانون برنامه پنجم توسعه.
  - ت- ایجاد دسترسی به اطلاعات بانک جامع اطلاعاتی و آمار فعالیت‌های هر منطقه موضوع جزءهای (ب) و (پ) این بند براساس قوانین و مقررات مربوط برای دستگاه‌های اجرایی و همچنین اطلاع‌رسانی عمومی مطابق سیاست‌های شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.

۲- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به حذف گمرک سازمان منطقه آزاد تجاری- صنعتی از ساختار و تشکیلات مناطق آزاد تجاری- صنعتی اقدام نماید.

تبصره- در اجرای مفاد این بند، قوانین و مقررات مربوط به ورود و خروج کالا به یا از مناطق آزاد تجاری- صنعتی توسط گمرک ایران اعمال می‌شود. سایر وظایف گمرک سازمان مناطق آزاد تجاری- صنعتی به موجب مصوبه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی به واحد ذی ربط مناطق مذکور واگذار می‌گردد.

۳- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است به منظور رعایت ملاحظات آمایش سرزمینی و مفاد ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴- نسبت به ارزیابی مناطق ویژه اقتصادی و آرایه پیشنهاد حذف مناطق فاقد توجیه اهداف مصوب، ظرف شش ماه اقدام نماید.

۴- وزارت کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با هماهنگی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی نسبت به تشکیل منطقه ویژه انتظامی موضوع تبصره ماده (۶) مقررات امنیتی و انتظامی مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۷۳- موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۷۱۱۶/ت/۹۳ک مورخ ۱۳۷۳/۸/۲۲ در مناطقی که فاقد منطقه ویژه انتظامی هستند، اقدام نماید.

۵- کلیه شرکت‌های تجاری، موسسات غیرتجاری و سایر اشخاص حقوقی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی ملزم به رعایت دستورالعمل اجرایی مبارزه با پولشویی در شرکت‌ها و موسسات غیرتجاری مصوب شورای عالی مبارزه با پولشویی مورخ ۱۳۹۱ و اصلاحات بعدی آن می‌باشند.

۶- شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی موظف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه پیشنهاد لازم برای تحت نظارت قرار دادن ورود و خروج کالا در جزیره قشم به تفکیک منطقه آزاد تجاری- صنعتی و منطقه ویژه اقتصادی را جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید.

۷- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و گمرک جمهوری اسلامی ایران ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به تجدیدنظر در تصویب‌نامه شماره ۵۶۷۴۰/ت/۴۵۰۵۹هـ مورخ ۱۳۹۲/۳/۸ اقدام و پیشنهاد لازم را به هیئت وزیران ارائه نماید.

۸- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه برنامه راهبردی نحوه ایجاد جاذبه، مقررات زدایی و روان‌سازی تسهیلات قانونی در راستای اقتصاد مقاومتی و توسعه صادرات و جذب سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی و تقویت نقش بخش خصوصی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی را تهیه و جهت تصویب به مراجع قانونی ذی‌ربط ارائه نماید.

۹- شرکت‌ها و موسسات ثبت شده در مناطق آزاد تجاری- صنعتی موظفند اظهارنامه مالیاتی و عملکرد مالی خود را طبق دستورالعمل مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی، سالانه به ادارات کل سازمان امور مالیاتی ارائه نمایند.



## ج) برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در اسکله‌های خاص

### چشم انداز

ساماندهی، انضباطبخشی، تقویت قابلیت نظارت و قانونمندی اسکله‌ها با کاربری‌های مختلف، بنادر، نهرها و خورها و توسعه مبادلات تجاری رسمی در آنها.

### بیانیه رسالت

- ۱- حرکت در جهت تضمین حقوق مردم از طریق جلوگیری از قاچاق کالا، رانت‌جویی و بروز فساد و سایر تخلفات اقتصادی در اسکله‌ها، بنادر، نهرها و خورها.
- ۲- ارتقاء قابلیت نظارت بر اسکله‌ها با کاربری‌های مختلف با کاربری‌های مختلف، بنادر، نهرها و خورهای کشور با هدف حصول اطمینان از عدم استفاده از آنها در مبادلات غیرقانونی و جلوگیری از قاچاق کالا، رانت‌جویی و بروز فساد در اسکله‌ها و بنادر.

### اصول و ارزش‌ها

- ۱- پایبندی به قانون و قانون‌گرایی در تمام مراحل مبارزه با فساد و اعتقاد عملی به آن.
- ۲- احترام به حقوق مردم و احقاق حقوق عمومی.
- ۳- تعامل، همکاری و هماهنگی کامل دستگاه‌های ذی‌ربط.
- ۴- اعتقاد به نظارت مستمر، شفاف‌سازی و پاسخگویی در مقابل قانون.

### راهبردها

- ۱- ساماندهی و تقویت نظارت بر اسکله‌ها با کاربری‌های مختلف، بنادر کوچک (از جمله نفتی، تجاری، صیادی، نظامی، انتظامی، تفریحی، مسافری و چندمنظوره)، نهرها و خورها
- ۲- تعبیه ساز و کارهایی جهت حصول اطمینان از عدم استفاده از اسکله‌ها و بنادر کشور در مبادلات غیرقانونی.

### راهکارهای عملیاتی

- ۱- وزارت کشور در اجرای تبصره (۱) ماده (۱۰۳) قانون امور گمرکی - مصوب ۱۳۹۰ - موظف است فهرست اسکله‌ها و لنگرگاه‌های مجاز گمرکی (اعم از اقتصادی و نظامی از جمله در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی) برای ورود و خروج وسایل نقلیه، کالا و مسافر را با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط براساس مواردی که مجوز تخصیص اسکله از سازمان بنادر و دریانوردی اخذ نموده ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید. اسکله‌ها و بنادر خاص بدون مجوز موجود نیز موظفند با ارائه درخواست کتبی ظرف شش ماه نسبت به دریافت مجوز اقدام نمایند و در صورت عدم دریافت مجوز ادامه فعالیت این گونه اسکله‌ها و بنادر غیر مجاز خواهند بود.
- ۲- وزارت کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به تهیه طرح کنترل و نظارت بر نهرها و خورها اقدام نماید.

دفتر هیئت دولت